

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Stadskantoor  
Lubeckplein 2  
Postbus 10007  
8000 GA Zwolle

Telefoon [redacted]  
[redacted]@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Behandeld door [redacted]  
Datum 28 juli 2023  
Onderwerp Besluit Woo-verzoek Mercure

Beste [redacted]

U diende op 11 juni jongstleden een Woo-verzoek in. In dat verzoek vraagt u om informatie met betrekking tot de tijdelijke opvang van minderjarige asielzoekers in het Mercure hotel. U verzoek valt in drie delen uiteen:

1. Alle informatie (stukken, verslagen etc.) over de besluitvorming van het college B&W rondom het plaatsen en huisvesten van de 60 minderjarige alleenstaande asielzoekers in Mercure Hotel Zwolle, Hertsenbergerweg.
2. In het kader van veiligheid, risicoanalyse, inclusief alle stukken rondom de besluitvorming over criteria, die gehanteerd worden door het college van B&W aangaande het huisvesten van (getraumatiseerde) minderjarige asielzoekers uit onveilige gebieden.
3. Alle stukken over ervaringen/evaluaties bij andere opvangcentra in Gemeente Zwolle, inclusief de wijze en procedure hoe deze ervaringen worden geïnventariseerd. Inclusief stukken betreffende het beleid over hoe een evaluatie plaats vindt.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan iedereen een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan kan of moet het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich één of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Datum 28 juli 2023

Ons kenmerk

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op die betrekking hebben op uw verzoek tot de datum waarop uw verzoek ontvangen is. Dat laatste moment is bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Om aan uw informatieverzoek tegemoet te komen is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de gemeente Zwolle.

Gelet op deze zoekslag zijn de documenten zoals opgenomen in de bijlage inventarislijst aangetroffen. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen zoals die zijn neergelegd in de Wet open overheid. Daarbij is aan een drietal partijen die genoemd worden in de stukken om een zienswijze gevraagd.

### **Overwegingen**

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking. Het resultaat van deze beoordeling is dat we deze documenten gaan verstrekken. Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid (Woo) bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

### **Openbaarmaking**

Gelet op het voorgaande, is besloten om de documenten die betrekking hebben op uw verzoek met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo openbaar te maken.

Er zijn in de documenten delen weggelakt omdat deze delen van de documenten informatie bevatten die herleidbaar is tot individuele personen. Openbaarmaking hiervan leidt naar ons oordeel tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de in deze documenten genoemde personen, hetgeen dient te worden voorkomen. De juridische grondslag hiertoe is gelegen in artikel 5.1, tweede lid, sub e Woo.

Daarnaast zijn er passage weggelakt of documenten buiten beschouwing gelaten omdat deze gaan over andere mogelijke locaties en buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Voor het tweede deel van uw verzoek zijn geen documenten aangetroffen die een risicoanalyse omvatten of criteria voor de besluitvorming met betrekking tot het huisvesten van (getraumatiseerde) minderjarige asielzoekers uit onveilige gebieden. Met betrekking tot het derde deel van uw verzoek, evaluaties van andere opvanglocaties, kunnen we deze ook niet opleveren omdat er in Zwolle dit jaar een aantal opvanglocaties zijn geopend en daarvan (nog) geen evaluaties zijn gehouden. Ook zijn er geen beleidsstukken aanwezig waarin staat hoe een dergelijke evaluatie opgesteld moet worden.

Heeft u vragen over dit besluit dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]

[REDACTED] of telefoon [REDACTED]

# verzoek

Datum 28 juli 2023

Ons kenmerk

Vriendelijke groet,  
Namens het college van burgemeester en wethouders,

Alet Dopmeijer  
Directeur Sociaal Domein

## **Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na dagtekening van het besluit schriftelijk en gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle. In het bezwaarschrift moeten in ieder geval uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit vermeld worden.

Het besluit treedt direct in werking, ook als er bezwaar wordt ingesteld. Bent u van mening dat, zolang nog niet op het bezwaarschrift is beslist, het besluit niet in werking zou moeten treden, dan kunt u aan de voorzieningenrechter van de bevoegde rechtbank een voorlopige voorziening vragen. Aan de procedure voor een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

## Inventarisatielijst van documenten met betrekking tot het Woo-verzoek inzake opvang vluchtelingen

### Toelichting

1. In de inventarislijst wordt in de kolom "Oordeel" vermeld of het aangegeven documenten openbaar is (O), gedeeltelijk openbaar (GO), of niet openbaar (NO) is.
2. In de inventarislijst wordt in de kolom "Woo-grond" met een letter aangegeven welke weigeringsgrond is toegepast bij een document dat gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt of niet openbaar wordt gemaakt. Daarbij is de volgende codering toegepast:
  1. Persoonlijke beleidsopvattingen (art. 5.2 Woo)
  2. Relatieve weigeringsgronden zoals bedoeld in artikel 5.1. lid twee: zoals:
    - a. Concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens
    - b. Eerbiedingen van persoonlijke levenssfeer
    - c. Economische of financiële belangen;

### **Inventarisatielijst**

<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving/ titel</b>	<b>Oordeel</b>	<b>Woo-grond</b>	<b>Opmerkingen</b>
1.	_ Conform _ Redacted	GO	B	Namen
2.	Beslisnota college bestuursovereenkomst COA over Mercure_ Redacted	GO	B	Namen
3.	Bestuursovereenkomst Zwolle Mercure hotel_ Redacted	GO	B	Namen en handtekening
4.	Bewonersbrief Spoolde Mercure def_ Redacted	GO	B	Naam en handtekening
5.	Brief over opvang minderjarige vluchtelingen in Mercure Hotel_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
6.	Fwd_ bestuursovereenkomst COA noodopvang AMV_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
7.	Fwd_ brief naar bewoners over asielzoekers in Mercure Hotel_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
8.	Fwd_ Overleg gemeente - COA Mercure_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
9.	Fwd_ voorzet reactie op verzoek COA_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
10.	Info en Q&A Opvang Alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Mercure Hotel	O		
11.	inloopavond 21 juni Mercurehotel Zwolle_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
12.	Mail - Info en Q&A Opvang Alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Mercure Hotel_ Redacted	GO	B	Namen en emailadressen

13.	PB Opvang Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen in Mercure Hotel	O		
14.	pro-hsmfKr82_Redacted	GO	B	naam
15.	pro-XWTUMgBl_Redacted	GO	B	naam
16.	RE_Brief opvang_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
17.	RE_Nieuwsbrief juni 2023_Redacted	GO	B	Naam en emailadressen
18.	RE_Overleg gemeente - COA Mercure_Redacted	GO	B	Naam en emailadressen
19.	RE_Planning Mercure_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
20.	Update Bijeenkomst Mercure Hotel_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
21.	WhatsApp-chat met COA Mercure_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen
22.	052323Notulen_PP_Opvang_vluchtelingen_en_statushouders_BO_23_mei_2023 (1)concept_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen Locaties buiten reikwijdte verzoek
23.	052523Notulen_PP_Vluchtelingen_Kernteam_25_mei_2023 def_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen Informatie buiten reikwijdte verzoek
24.	060823Notulen_PP_Vluchtelingen_Kernteam_8_juni_2023 concept_Redacted	GO	B	Namen en emailadressen Informatie buiten reikwijdte verzoek
25.	230525 Beslisnota college verzoek COA noodopvang AMV Mercure hotel_Redacted	GO	B	Informatie buiten de reikwijdte van het verzoek.
26.	Informatienota Verzoek COA noodopvang AMV	O		
27.	Verzoek COA	NO		Informatie buiten reikwijdte van verzoek

## Verzoek om informatie op basis van de Wet Open Overheid

Gemeente Zwolle  
College B&W  
Postbus 10007  
8000 GA ZWOLLE

Zwolle, 11 juni 2023

Betreft: verzoek om informatie op basis van de Wet Open Overheid

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van het plaatsen van 50 Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers in de wijk Spoolde, Zwolle verzoek ik u mij de volgende informatie/documenten te verstrekken:

- 1) Alle informatie (stukken, verslagen etc.) over de besluitvorming van het college B&W rondom het plaatsen en huisvesten van de 60 minderjarige alleenstaande asielzoekers in Mercure Hotel Zwolle, Hertsenbergerweg.
- 2) In het kader van veiligheid, risicoanalyse, inclusief alle stukken rondom de besluitvorming over criteria, die gehanteerd worden door het college van B&W aangaande het huisvesten van (getraumatiseerde) minderjarige asielzoekers uit onveilige gebieden.
- 3) Alle stukken over ervaringen/evaluaties bij andere opvangcentra in Gemeente Zwolle, inclusief de wijze en procedure hoe deze ervaringen worden geïnventariseerd. Inclusief stukken betreffende het beleid over hoe een evaluatie plaats vindt.

Dit verzoek is een verzoek zoals bedoeld in artikel 6 lid 1 van de Wet Open Overheid. Met verwijzing naar de termijn die is genoemd in dit artikel verzoek ik u mij de gevraagde informatie binnen vier weken na ontvangst van dit verzoek op te sturen.

Wanneer u kosten in rekening brengt voor het maken van kopieën en dergelijken, verzoek ik u mij hiervan vooraf op de hoogte te brengen per email.

Als u voor de volledige afhandeling dit verzoek moet sturen naar andere bestuursorganen of instanties, zou ik graag een schriftelijke kopie (of per email) hiervan willen ontvangen.

Met een vriendelijke groet

████████████████████  
████████████████

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** : Conform  
**Date:** dinsdag 30 mei 2023 15:12:44  
**Attachments:** [image001.jpg](#)  
[image002.png](#)

---

- Verzoek COA noodopvang AMV Mercure hotel
- Verzoek structurele opvang AMV door COA en Nidos

Hallo [REDACTED] ,

Het college heeft vandaag conform besloten op het voorstel.  
Op de eerstvolgende openbare besluitenlijst College zal dit vermeld worden.

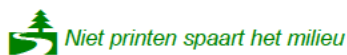
Uiteraard met inachtneming van de geheimhouding.



[REDACTED]

Ondersteuning Concernstaf  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA, Zwolle  
Bezoekadres: Grote Kerkplein 15, 8011 PK Zwolle

[REDACTED]  
[REDACTED]



*De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.*

## Notulen PP\_Opvang vluchtelingen en statushouders\_BO

Datum 23-05-2023  
Tijd 16:30 - 17:30  
Locatie Kamer Peter Sniijders  
Voorzitter [REDACTED]  
Secretaris [REDACTED]  
Aanwezigen [REDACTED]

### 1 Opening en mededelingen

17:00 Niels opent de vergadering en heet een ieder welkom.  
Er zijn geen mededelingen.

### 2 Vaststelling agenda

17:05 We volgen de agenda zoals die is opgesteld.

### 3 Beslisnota voorkeursscenario langere termijn aanpak beslisnota

17:07 Naar aanleiding van de themabijeenkomst op 18 april jl. is een beslisnota voor het college uitgewerkt waarmee het college wordt gevraagd om een voorkeursscenario uit te spreken. Dit ter voorbereiding op de stadsdialoog (op 6 juni en 15 juni) met inwoners en organisaties. Daarnaast is het voorstel om de raad via een opinienota te informeren over het voorkeursscenario en de andere scenario's die zijn overwogen. Daarover kunnen we eind juni / begin juli met de raad in gesprek. Het voorstel is om de raad eerst via een technische briefing (eind juni) te informeren. Ter bespreking:  
kan deze beslisnota op route richting college (30 mei)?  
wordt het voorstel gevolgd om de raad eerst via een technische briefing te informeren?

#### Notulen

De beslisnota is n.a.v. de themabijeenkomst op bepaalde onderdelen aangescherpt. De opinienota (bijlage 1) is deels een vertaling van deze beslisnota. [REDACTED] heeft afstemming gezocht met de griffie hoe we de Raad gaan informeren, daar kwam naar voren dat een opinienotie de meest wenselijke vorm is. Het voorstel aan het College is om een voorkeursscenario (scenario 2) uit te laten spreken dit n.a.v. die themabijeenkomst. Daarnaast is het voorstel om aan de Raad te laten zien dat er meerdere scenario's zijn. Daarbij wil je de Raad de gelegenheid geven om zelf een voorkeur uit te spreken. In juni staan de stadsgesprekken gepland, voordat de opinienota met Raad wordt besproken hebben deze gesprekken plaats gevonden en kan de Raad deze input meenemen in het debat hierover. Door de stadsgesprekken te voeren geven wij invulling aan de motie die eerder in november is aangenomen. Na de zomer zal er een beslisnota met een definitieve aanpak worden voorgelegd aan de Raad.

Vraag wordt gesteld wat de risico's zijn als de Raad scenario 1 of 3 kiest? Dan is het aan het College om af te wegen of je daar in mee zou willen gaan of niet. Het College kan uiteindelijk ook nog kiezen voor scenario 1 of 3, dat alles hangt af van wat er uit de stadsgesprekken naar voren komt en de realiteit (de waan de van de dag).

De scenario's zijn richtinggevend, er zal altijd wel iets aan ruimte in zitten om ergens wel of niet aan mee te werken. Dorrit geeft aan dat de scenario's iets meer uitgewerkt mogen worden. Goed onderbouwen waarom het College de voorkeur uitspreekt voor scenario 2. Met de Raad delen dat we een voorkeur uitspreken voor scenario 2, maar horen graag wat de Raad daarvan vindt. Wat nog nader uitgewerkt dient te worden is; wat zijn de gevolgen als je voor scenario 3 kiest, maak ook inzichtelijk wat de financiële gevolgen daarvan zijn. Een deel daarvan is verwerkt in bijlage 3, maar wellicht kan dat iets duidelijk in de nota naar voren komen. De kunst is om de voor en nadelen te verwerken in de opinienota zonder daar sturend in te zijn.



Voorstel is om de Raad een besluit te laten nemen tot hoever deze stad bereid is om te gaan met de opvang van vluchtelingen en statushouders. Wel spannend of we kunnen waarmaken wat de Raad gaat kiezen. Wordt het geen theoretische exercitie omdat we worden ingehaald door de werkelijkheid van de dag? Goed om dat ook te benoemen in het debat.

Kijken naar de volgorde binnen de beslisnota (plaatje naar boven?)  
Pagina 4; benoemen dat ook aan locaties een grens zit en we hier niet oneindig in kunnen faciliteren. Dorrit vraagt of de Raad is uitgenodigd voor de stadsdialoog of dat dat nog moet, dat is inmiddels gebeurt.

De LVV die is niet in de beslisnota verwerkt (vreemdelingen voorziening, on-gedocumenteerde). Als Overijssel krijgen we de taak om een LVV op te richten. Afgelopen week is er een regionaal ambtelijk overleg geweest waar in we een soort van positie moeten aangeven als gemeente Zwolle. Het zou zomaar kunnen betekenen dat er voor Zwolle een LVV locatie bijkomt, dat vraagt extra inzet en betekend een extra locatie en doelgroep. Dat zal toegevoegd moeten worden aan de nota aan het College en Raad. Opnemen in de inleiding van de nota (asiel spreidingswet).

Vraag die nog gesteld wordt is hoe de Raad te informeren. Heleen heeft met de Griffie afgestemd om voorafgaand aan het debat over de opinienota een technische briefing te organiseren, dit moet nog worden aangevraagd via de fracties.

We besluiten dat de beslisnota op een paar aanpassingen na door kan naar het College van volgende week dinsdag. Complimenten over de beslisnota!

4  
17:22

#### **Verzoek COA en NIDOS + advies**

In een vorig BO is een verzoek van het COA aangekondigd. Dit verzoek ontvangen we op korte termijn formeel en wordt nog bijgevoegd. Het verzoek is drieledig:

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
3. toestemming geven om met spoed 60 AMV-ers op te vangen in het Mercure hotel.

In bijgevoegd memo wordt een advies gegeven hoe om te gaan met dit verzoek. Naast het verzoek van het COA zijn er gesprekken geweest met Nidos over het huisvesten van AMV-ers met een status. Vanuit de gemeente zijn 2 potentiële locaties aangereikt [REDACTED] aan Nidos. Dit heeft tot bijgevoegd verzoek geleid waarin het college wordt gevraagd om in te stemmen met het verzoek om de start van kleinschalige opvang op benoemde locaties te verkennen.

#### **Notulen**

Peter zal spoedig de Raad moeten informeren over dit verzoek van COA en NIDOS. Vanochtend is erover gesproken in het College. Het College gaat akkoord om medewerking te verlenen aan dit verzoek voor in ieder geval de noodopvang van AMV in het Mercure hotel. [REDACTED]

Voorstel van Peter is om dit vraagstuk te beleggen bij wethouders die vluchtelingen en huisvesting in de portefeuille heeft. (Dorrit en of Michiel).

Peter stelt de vraag hoe we dit verzoek het beste kunnen delen met de Raad? Vraag is of je formeel besluit moet regelen of dat een bestuursovereenkomst ook voldoet. Dit vraagstuk wordt volgende week in het presidium alvast aangekondigd bij de Raad.

Peter meldt dat Joeri Kapteijns (COA) contact heeft gezocht met het verzoek dat de grens van 2000 vluchtelingen in Ter Apel bereikt is. Hierdoor is het COA weer op zoek naar crisisnoodopvanglocaties om als overloop te gaan fungeren. Er zijn verschillende plekken in het land die daarvoor in aanmerking komen. Joeri Kapteijns heeft al met de eigenaren van de IJsselhallen gesproken (Libema). Libema staat de gehele zomerperiode leeg en het verzoek ligt

er om de IJsselhallen van 15 juli tot 1 september in te richten voor crisisnoodopvang. Peter heeft tijdens dit gesprek aangegeven dat de ROL ook speelt in dit gebied.

Op 1 juli wil het COA het Mercure hotel betrekken. Dorrit stelt voor om het verzoek Mercure hotel iets naar voren te halen in relatie tot het verzoek IJsselhallen.

Hotel Lumen wil voor crisisnoodopvang stopper per 1 juli. Wel is het hotel bereid om in de zomervakantie twee of drie weken mensen op te nemen mits er kamers beschikbaar zijn. Dat is een beter alternatief dan meewerken aan IJsselhallen of sporthallen die beschikbaar zijn in vakantieperiode. Omvang van hotel Lumen is echter niet de omvang die COA zoekt (500 plekken). [REDACTED] geven aan dat IJsselhallen in combinatie met Kamperpoort geen wenselijke situatie is, daarnaast zal het toestaan van de IJsselhallen de langere termijn aanpak frustreren en is het ook niet in de lijn van het voorkeursscenario (2). Voorstel is om het COA per 15 juni al het Mercure hotel te laten betrekken i.p.v. 1 juli en hiermee een handreiking te doen maar advies om niet mee te werken aan dit verzoek.

Vraag wordt gesteld of we nog een alternatief zien m.b.t. de IJsselhallen, in Zwolle niet, daar zijn de locaties beperkt, wellicht zijn er nog alternatieven in de Regio?

Peter zal contact opnemen met Joeri, aangeven dat het niet wenselijk is om medewerking te verlenen aan IJsselhallen, het blijft complex, de ROL opent op korte termijn en daarbij gaan we al meewerken met AMV. AMV misschien iets naar voren halen, en belangrijk dat de ROL goed gaat landen. Daar heeft het COA uiteindelijk zelf ook belang bij. Desnoods organiseren we een bestuurlijk overleg. Peter zal ook contact leggen met de burgemeester van Hardenberg, wellicht zijn er mogelijkheden voor de evenementenhal in Hardenberg.

[REDACTED] zal ambtelijk als actie uitzetten; sporthallen bellen of die beschikbaar zijn in de zomerperiode.

Verzoek Mercure is akkoord, maar wel op voorwaarde dat tijd, begeleiding en zorg goed georganiseerd worden en dat het COA het onderwijs regelt. [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] College dient een besluit te nemen over Mercure noodopvang en [REDACTED]

Op welke wijze willen we het college en de raad informeren over dit verzoek? Vandaag is er binnen het college een principebesluit genomen. Op dinsdag heeft Peter presidium, dat lijkt ons een logisch moment om het vraagstuk over Mercure mee te nemen [REDACTED] [REDACTED], vervolgens agenderen bij het College.

## 5 Voorbereiding stadsdialogen

17:37

Ter voorbereiding op de stadsdialoog (op 6 en 15 juni) is in het pfo van 8 mei de opzet gepresenteerd voor deze bijeenkomsten.

De opzet is verder uitgewerkt in een draaiboek. In dit BO een korte toelichting hierop en is de ruimte voor bijstelling van het draaiboek. In het pfo van 5 juni worden pfohouders voorbereid op de bijeenkomsten.

### Notulen

Het concept draaiboek is vorige week in het PFO schriftelijk medegedeeld aan Peter en Dorrit. Er wordt op dit moment gewerkt de uitwerking van het programma. Het voorstel is om tijdens het PFO van 5 juni dit nog een keer door te nemen.

Via media wordt de stadsdialoog gepubliceerd, maatschappelijke coöperaties hebben een uitnodiging gekregen. Het event is openbaar voor iedereen, wel dient een ieder zich aan te melden. Peter en Dorrit sluiten beiden aan op de eerste avond Dorrit, Michiel en Gardien sluiten de tweede avond aan.

## 6 Convenant gegevensuitwisseling

17:47

Gegevensuitwisseling derdelanders; IND - Gemeenten

In Zwolle wonen 74 derdelanders (Begin mei). Voor merendeel van de derdelanders loopt de

RTB af op 4 september 2023. IND wil graag een convenant sluiten met de gemeenten om de gegevensuitwisseling juist en correct te laten verlopen. Bijgaand stappenplan is ter ondersteuning van het convenant tussen IND en de gemeente om gegevens hierover te kunnen delen. De juridische overgang van verantwoordelijkheid van gemeenten naar het COA vindt plaats na aflopen van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB). Voor derdelanders loopt deze RTB af op 4 september 2023. De IND spant zich in om de asielprocedures van derdelanders zo snel mogelijk af te doen. De IND informeert gemeenten over wie er in hun opvang tot de groep derdelanders behoort, via welk asielspoor hun procedure wordt behandeld (beiden mei) en wie er geen recht meer heeft op opvang (augustus). Voor gemeenten is die informatie van belang omdat zij op basis daarvan hun taak kunnen uitvoeren m.b.t. het al dan niet verlengen van de gemeentelijke opvang van deze doelgroep.

Voorstel om een collegevoorstel te maken om het genoemde convenant met het IND te sluiten wordt akkoord bevonden.

## **Notulen**

Akkoord.

**7**

### **TKN; notulen BO 13 april 2023**

17:52

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

**8**

### **Rondvraag en sluiting**

17:52

■■■■■  
Zijn in contact met het Ministerie over de ontwikkeling van de ROL. Het lijkt erop dat het Ministerie geen idee heeft waar Zwolle op dit moment mee bezig is en waar we tegen aanlopen. We spreken af dat we dat in beeld gaan brengen en daarop ambtelijk niveau het gesprek over willen voeren. Tegelijkertijd is het een signaal dat wij als Zwolle een stap vooruitzetten rondom de ontwikkeling van de ROL. Het COA en Ministerie beseffen niet dat er op een aantal locaties in het land een ROL is ontwikkeld en dat dit op verschillende wijzen wordt opgepakt. We spreken af dit signaal over deze knelpunten ook te delen tijdens de Provinciale Regietafel (9 juni).

#### **Dorrit:**

Dorrit vraagt wanneer de ROL open gaat? Er zijn wat uitnodigingen gepland. ■■■■■ zal dit bij ■■■■■ navragen.

**Notulen PP\_Vluchtelingen\_Kernteam****Datum** 08-06-2023**Tijd** 14:00 - 15:05**Locatie** SK. 2.58**Voorzitter** [REDACTED]**Secretaris** [REDACTED]**Aanwezigen** [REDACTED]**Toelichting** Afwezig:  
[REDACTED]**1 Opening en mededelingen**

14:00 [REDACTED] opent de vergadering en heet iedereen welkom.

- 1) [REDACTED]; er is wat onduidelijkheid over wanneer het afscheid van [REDACTED] gaat plaats vinden, daarom zetten we het cadeau voor [REDACTED] even on hold.
  - 2) [REDACTED]; De raad zal via een technische briefing worden bijgepraat over de langere termijn aanpak. Na verwachting staat er op 3 juli een debat gepland over AMV. Het kernteam zal betrokken worden bij deze voorbereidingen.
  - 3) [REDACTED]; morgen komt de Regionale Regietafel bijeen, Dorrit sluit vanuit Zwolle aan. Wij kunnen vanuit ons kernteam ook punten agenderen voor deze tafel. Peter zit niet aan tafel, maar blijft vanuit zijn rol als voorzitter Regio wel betrokken.
  - 4) [REDACTED]; heeft contact gehad met [REDACTED]. Gesproken over het verzoek van Nidos, COA en Landstede en wat komt er op de korte en langere termijn de komende periode op ons af hoe brengen we dat richting de Regio.
  - 5) [REDACTED]; heeft een gesprek gehad met het COA over de ontwikkelingen t.a.v. de ROL en opvangcentra. Het idee is om twee centra te organiseren, één voor het aanmelden van asielzoekers en één opvanglocatie (AZC). De tussenstappen in het huidige proces, blijken te ingewikkeld te zijn en zijn in het nieuwe proces weg gelaten. Dat is een besluit van het Ministerie. De brief van het ministerie met een oproep om uit te kijken naar een locatie is bijgevoegd in IBABS.
- In ons proces missen we de aansluiting vanuit VNG en het Ministerie. Een bestuurlijk overleg met COA moet er komen, dit agendapunt staat voor volgende week op de agenda bij het BO. Voorstel is om dit overleg nog voor de zomer te plannen. Dat gesprek zal gaan over AMV en over de ontwikkelingen rondom de KROL.
- 6) Fietsroute: we spreken af dat we met het kernteam na de zomer een rondje gaan fietsen langs alle (opvang) locaties. [REDACTED] zal deze afspraak plannen.

**2 Concept verslag 25 mei 2023**

14:05 N.a.v. crisisnoodopvang IJsselhallen, daar is in het BO overgesproken, die locatie blijft rondzweven. Bij de Provinciale Regietafel wordt dit onderwerp verder besproken, afwachten wat daaruit gaat komen.

Het verslag wordt hierna ongewijzigd vastgesteld.

**3 Voortgang taakstelling statushouders**

14:10 [REDACTED] zijn afwezig en hebben ons de status per mail gedeeld. De taakstelling ligt hoger dan men begin dit jaar had gedacht en we lopen achter op schema. Het lijkt erop dat we

die taakstelling dit jaar niet gaan halen.

Graag dit punt met bijlagen ter kennisgeving aannemen, over twee weken zal het punt opnieuw geagendeerd worden en zal [REDACTED] hier mondeling een toelichting op geven.

4

14:25

#### Stand van zaken locatieverkenningen - [REDACTED] (mondeling)

[REDACTED] zijn van de markt gehaald. [REDACTED] is samen met [REDACTED] en [REDACTED] bezig met de opstart/ invulling van het [REDACTED]. Er wordt op korte termijn een startbijeenkomst georganiseerd met de wijkmanagers en het COA. We zijn benieuwd wat voor invulling dit pand gaat krijgen. Over de [REDACTED]

Met de [REDACTED] wordt op korte termijn gesproken met de eigenaar over het verbouwen, welke doelgroep komt er in het pand, wat is de huurprijs en periode etc. Dit concept overeenkomst is geschreven door [REDACTED]. [REDACTED] zal dit concept ook delen met [REDACTED], om mee te lezen. [REDACTED] zal op korte termijn afstemmen met [REDACTED] over de financiën. De globale planning wordt verder uitgewerkt. Goed nadenken over hoe er gecommuniceerd gaat worden, zoveel mogelijk parallel laten lopen met andere communicatiemomenten.

5

14:40

#### Terugblik stadsdialoog - [REDACTED] (mondeling)

Afgelopen dinsdag heeft de 1<sup>e</sup> stadsdialoog plaats gevonden. [REDACTED] was erg positief, het viel alleen wel op dat er bijna geen raadsleden aanwezig waren. Er werden inhoudelijk goede vragen gesteld. Gisteren is er een advertentie geplaatst in de Zwollenaar over de Stadsdialoog van 15 juni. Dit bericht is ook gedeeld op Social Media en staat het in het krantje van Zwolle Zuid.

21 juni staat er een inloopbijeenkomst gepland ter voorbereiding de noodopvang van AMV in het Mercure Hotel. [REDACTED] en [REDACTED] plannen samen een vooroverleg over hoe de communicatie hierin op te pakken.

Over twee weken agenderen we dit punt weer opnieuw, zodat we kunnen terugblikken op de Stadsdialoog van 15 juni. Daarnaast doorkijken hoe we het gesprek met de stad op een goede manier kunnen blijven vorm geven. (communicatiestrategie herijken).

6

14:50

#### Raadsnota Financiën - [REDACTED]

Vragen:

1. reacties / aanvullingen op de nota

2. nota nu aanbieden of mee nemen in het najaarsmoment? College neemt dan het risico dat er nu gewerkt wordt / geld uitgegeven waar de raad ze mogelijk op terugfluit. Nu agenderen kan betekenen dat er aandacht voor onderwerpen komt die debat over lange termijn kunnen beïnvloeden.

#### Notulen

[REDACTED] heeft n.a.v. een eerdere memo deze Raadsnota opgesteld. De meeste punten uit die memo zijn verwerkt in deze nota. Het betreft een technische wijziging, maar omdat het een beslisnota is, lopen we het risico dat het geagendeerd wordt en er vervolgens een bespreking plaats vind die niet meer over de nota gaat maar over allerlei andere dingen. De Raad zou dat kunnen zien als een kans om juist over andere zaken te praten dan over deze technische wijziging. Dat is niet wenselijk.

Een besluit zal genomen moet worden, want in de praktijk worden er op dit moment op financieel gebied verplichtingen aangegaan waarbij we de dekking pas in het najaar krijgen. We willen voorkomen dat we het verwijt krijgen vanuit de Raad, dat we al gestart zijn maar dat de financiën nog niet zijn geregeld. Daarom de vraag of je het nu moet agenderen of dat je het combineert met het najaars moment. Als we het meenemen in het najaars moment dan kan de Raad pas in november besluiten en zijn we maanden verder waarbij er mogelijk extra kosten zijn gemaakt waar nog niet over is besloten.

Op 3 juli staat er een debat gepland over de scenario keuze AMV, voorstel is om dan deze nota mee te nemen. Komende week zal het de nota dan nog wel gedeeld moeten worden met het College. We besluiten dat we deze nota voor bespreken in het BO van 15 juni, als de nota akkoord is dan agenderen voor het College van 20 juli. Agenda technisch zijn we dan te laat met aanleveren richting het college, ook dit meenemen in het BO dat het niet eerder kan.

zal op een kleine wijziging na de nota aanpassen en mailen aan om mee te kijken. zal deze nota agenderen voor het BO op 15 juni en uitnodigen voor het BO.

**7**

**TKN;**

15:00

**7.a**

**TKN; verslag BO 23 mei 2023**

15:00

**7.b**

**TKN; College 30 mei 203**

15:00

**7.c**

**TKN; Dringende oproep op het terrein van asielopvang**

15:00

**8**

**Rondvraag en sluiting**

15:00

heeft een workshop gevolgd waarbij de opgave vluchtelingen ook is besproken, zal een korte samenvatting met ons delen.

Vanuit ons is er ook geen ambtelijke ondersteuning aanwezig. Wel dient dit overleg ambtelijk te worden voorbereid. en trekken hier samen in op.

## Beslisnota voor het college

Datum 25 mei 2023

Niet openbaar

Onderwerp Verzoek COA noodopvang AMV Mercure hotel  
Versienummer

Portefeuillehouder P.H. Snijders en D.S. de Jong  
Informant Heleen Post  
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement  
Telefoon (038) 498  
Email H.Post@zwolle.nl

### Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.2 We vergroten de veerkracht van inwoners en buurten  
Begroting wijzigen Nee  
Dekking ten laste van

**Parafering** datumparaaf  
Afdelingshoofd  
Esther Wolfkamp  
Portefeuillehouder

**Raad**  
 Informatienota voor de raad  
 Opinionota voor de raad  
 Beslisnota voor de raad  
 n.v.t.

### Bijlagen

1. Verzoek COA

### Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. Op grond van artikel 87 juncto artikel 88 lid 2 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub i (het goed functioneren van publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen) van de Wet open overheid, geheimhouding op te leggen ten aanzien van deze beslisnota.
2. Deze geheimhouding op te leggen tot het moment dat het communicatietraject met de omgeving is opgestart.
3. Mee te werken aan het verzoek van het COA voor tijdelijke noodopvang in Mercure voor opvang van maximaal 60 Alleenstaande Minderjarige Vluchtelingen (AMV), onder voorwaarde dat de noodopvang uiterlijk per 1 januari 2024 beëindigd wordt.

### Collegebesluit d.d.:

- Conform  
 Gewijzigd  
 Aangehouden  
 Teruggenomen

Datum 25 mei 2023

## Toelichting op het voorstel

### **Inleiding**

De vraag naar opvangplaatsen voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) is al langere tijd groot. Op dit moment biedt Zwolle nog geen opvang aan AMV. Afhankelijk van hun leeftijd bij aanmelding en de uitkomst van hun procedure, worden AMV opgevangen door Nidos of het COA. Nidos is verantwoordelijk voor AMV jonger dan 15 jaar en voor AMV van 15 jaar en ouder met een verblijfsvergunning. Het COA is verantwoordelijk voor AMV van 15 jaar en ouder die (nog) geen verblijfsvergunning hebben ontvangen.

We hebben al verschillende gesprekken gevoerd met Nidos, dit in lijn met de motie die door de raad is aangenomen op 7 november 2022. Ook het COA is actief op zoek naar opvanglocaties voor AMV. Beide partijen hebben recent een verzoek ingediend bij de gemeente (Bijlage 1 verzoek COA, bijlage 2 verzoek Nidos).

### Verzoek COA

[Redacted text]

[Redacted text] het Mercure hotel in Zwolle het COA aangeboden tijdelijk maximaal 60

AMV te huisvesten. Het verzoek is 3 ledig:

1. [Redacted text]
2. [Redacted text]
3. Toestemming te verlenen om met spoed maximaal 60 AMV in het Mercure hotel op te vangen (naar verwachting per 1 juli).

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

### **Beoogd effect**

Een bijdrage leveren aan het tekort aan AMV plekken in het land en in samenwerking met COA en Nidos hieraan uitvoering geven.



Datum 25 mei 2023

### Argumenten

- Het tekort aan AMV opvangplekken (met en zonder status) is groot.*

De prognoses m.b.t. instroom voor asielzoekers voor dit jaar zijn hoger dan verwacht en de verwachting is dat deze rondom minderjarige asielzoekers relatief hoger is. De vraag naar opvangplekken voor AMV blijft daarom onverminderd groot.
- Door medewerking te verlenen aan beide verzoeken wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het terugbrengen van het tekort aan regionale opvangplekken voor AMV.*

In de regio voldoen we op dit moment niet aan de capaciteitsbehoefte m.b.t. het benodigd aantal AMV plekken (zowel met als zonder status). In totaal voldoen we wel aan het benodigd aantal AZC plekken in deze regio in 2023.
- [Redacted]
- [Redacted]
- Medewerking verlenen aan deze verkenning past in de lijn van het voorkeursscenario voor de langere termijn aanpak vluchtelingen*

Het college zal d.m.v. het voorstel over de langere termijn aanpak vluchtelingen wat voorligt op 30 mei a.s. een voorkeursscenario uitspreken voor de langere termijn aanpak vluchtelingen. Het is echter wel een plus op het voorkeursscenario om aan beide verzoeken mee te werken. De noodopvang van het COA in Mercure kan echter deels worden ingewisseld voor de (crisis)noodopvang die nog in hotel Lumen plaatsvindt tot 1 juli. Tot slot is het gezien de actualiteit en de urgentie op de zoektocht naar asiel- en AMV plekken ook van belang om zelf regie te blijven voeren i.p.v. dat er keuzes voor ons worden gemaakt.

### Risico's

- Medewerking verlenen aan beide verzoeken heeft impact op thema's als onderwijs en onderwijs.*

Er zijn of gaan knelpunten ontstaan op een aantal thema's i.v.m. het toenemende aantal opvangplekken. In relatie tot deze verzoeken is er al sprake van een tekort aan onderwijsplekken. Ook niet alle knelpunten zijn nog te beïnvloeden. M.b.t. de opvang van het COA in Mercure zijn zij verantwoordelijk voor de zorg. In de bestuursovereenkomst met COA willen we voorwaarden opnemen over de benodigde begeleiding, dagbesteding, onderwijs en zorg.
- [Redacted]

Datum 25 mei 2023

Voorgesteld wordt om aan het verzoek van het COA een eindtermijn te verbinden namelijk de noodopvang in Mercure tot 1 januari 2024 [REDACTED]

3. *Draagkracht in de wijken is een aandachtspunt bij de verkenningen.*

In de verkenning naar (tijdelijke) opvanglocaties van vluchtelingen is het gebruikelijk om de locaties te toetsen aan de hand van de 7 B's (beschikbaarheid, betaalbaarheid, bereikbaarheid, buurt, bespreekbaarheid, bruikbaarheid en beheersbaarheid). In het geval van Mercure is daaraan geen uitvoering gegeven. [REDACTED]

4. *In de verkenning moet het gebruik van de beoogde locaties voor langdurige opvang van AMV nog ruimtelijk getoetst worden.*

### Financiën

Noodopvang COA in het Mercure hotel is voor rekening COA. Voor de verkenning naar de langdurige opvanglocaties voor AMV moeten we in de onderhandelingen met COA en Nidos nadere afspraken maken.

### Communicatie

- [REDACTED]
- Noodopvang Mercure hotel: informeren omgeving en inloopbijeenkomst (n.t.b.)
- [REDACTED]
- [REDACTED]

### Vervolg

- De afspraken met COA over de tijdelijke opvang AMV in Mercure worden in een bestuursovereenkomst vastgelegd. Deze wordt nog ter besluitvorming aan het college voorgelegd. [REDACTED]
- In de bestuursovereenkomst kan met COA worden afgesproken om uiterlijk op 1 oktober een (gezamenlijk) voorstel voor te leggen aan het college. In lijn met de voorwaarde om uiterlijk 1 januari 2024 de noodopvang in het Mercure hotel te beëindigen, [REDACTED]. In de bestuursovereenkomst kan een passage worden opgenomen dat de noodopvang in Mercure met maximaal 3 maanden kan worden verlengd tot 1 april 2024 [REDACTED]

### Openbaarheid

Nee, geheimhouding tot 1 juli (mbt Mercure) [REDACTED]  
[REDACTED] 1 september totdat het communicatietraject met de omgeving is opgestart.

Datum 25 mei 2023

Motivering voor het beroep op het belang lid 2 sub i is dat met de geheimhouding wordt voorkomen dat vooruitlopen op het communicatie- en overlegtraject met omgeving deze locaties al in de openbaarheid komen daarmee dat traject wordt verstoord.

## Beslisnota voor het college

Datum 14 juni 2023

Openbaar

### Openbaar

Onderwerp Bestuursovereenkomst met COA inzake opvang in Mercure hotel  
Versienummer 1

Portefeuillehouder D.S. de Jong  
Informant [REDACTED]  
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement  
Telefoon [REDACTED]  
Email [REDACTED]

### Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.2 We vergroten de veerkracht van inwoners en buurten  
Begroting wijzigen Nee  
Dekking ten laste van

**Parafering** datumparaaf  
Afdelingshoofd

Portefeuillehouder

### Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinionota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

### Bijlagen

1. Bestuursovereenkomst

### Ontwerp besluit

Het college besluit:

1 In te stemmen met de bestuursovereenkomst en deze te ondertekenen

### Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 14 juni 2023

## Toelichting op het voorstel

### **Inleiding**

Het college besloot op 30 mei jongstleden mee te werken aan het verzoek van het COA om tot 1 januari 2024 maximaal 60 alleenstaande minderjarige vluchtelingen op te vangen in het Mercure hotel in Zwolle. Deze opvang geldt als noodopvang omdat de druk in de asielketen hoog is en er een tekort is aan structurele opvangplekken voor deze doelgroep.

### **Beoogd effect**

Met het aangaan van deze bestuursovereenkomst bekrachtigen de gemeente Zwolle en het COA de bestuurlijke afspraken met betrekking tot deze tijdelijke noodopvang in het Mercure-hotel. Hierdoor is er onder andere een duidelijke einddatum en duidelijkheid over de doelgroep die voor deze opvang in aanmerking komt. Daarnaast zijn er heldere afspraken over de verantwoordelijkheden. Zo is COA verantwoordelijk voor huisartsenzorg, en alternatieve dagbesteding als er een wachtlijst is voor het onderwijs bij de ISK-instelling. De gemeente Zwolle is verantwoordelijk voor het bieden van onderwijs en doorgeleiden naar bijvoorbeeld jeugd-ggz.

### **Argumenten**

#### *1. Duidelijkheid over taken en verantwoordelijkheden*

De bestuursovereenkomst geeft duidelijkheid over de taken en verantwoordelijkheden en legt deze vast.

#### *2. Handelingsperspectief voor betrokken partijen*

De bestuursovereenkomst biedt ook handvatten hoe te handelen in geval van langdurige overlast, of het voortijdig beëindigen van de noodopvang.

### **Risico's**

Een opvanglocatie heeft impact op de omgeving. Aanvullende op de afspraken met in de bestuursovereenkomst kan er een beheerplan opgesteld worden, waarin diverse aspecten en afspraken over openbare orde en veiligheid worden vastgelegd.

### **Financiën**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Over de bestuursovereenkomst is geen communicatie nodig. Op 21 juni was de inloopbijeenkomst voor de omgeving waar het COA en de gemeente een toelichting gaven op het besluit van het college om aan het verzoek van het COA tegemoet te komen. Daarnaast is er tijdens de bijeenkomst ruim gelegenheid om vragen te stellen en informatie te krijgen over de opvang, tijdspad en begeleiding.

### **Vervolg**

### **Openbaarheid**

ja

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een  
tijdelijke opvanglocatie voor alleenstaande  
minderjarige vreemdelingen in Zwolle

## **Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie**

### **Partijen**

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door de heer J. Kapteijns, lid van het bestuur van het COA, hierna te noemen: 'COA'
  
- b. De gemeente Zwolle, gevestigd aan het Lubeckplein 2 te (8017 JZ) ZWOLLE, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer P. Snijders, ter uitvoering van het besluit van het college d.d. met nummer ...hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

### **Overwegende:**

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een tijdelijke opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat het COA met het Mercure hotel Zwolle een overeenkomst heeft gesloten inzake het gebruik van het hotel als tijdelijke opvanglocatie.

- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra, van toepassing is, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;  
dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de door beide partijen te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in deze overeenkomst en bestaande wet- en regelgeving vastgelegd.



## **Komen het volgende overeen:**

### Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) **Vreemdeling:** de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier alleenstaande minderjarige vreemdeling (AMV) in de leeftijd 15 tot en met 17 jaar.
- b) **Capaciteitsplaatsen:** plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) **Opvanglocatie:** een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- d) **Datum van ingebruikname:** de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) **Faciliteitenbesluit:** het Faciliteitenbesluit opvangcentra.

### Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur stemt in met het gebruik van het Mercure hotel Zwolle gelegen aan de Hertsenbergweg 1 te (8041 BA) Zwolle, (hierna: opvanglocatie) als tijdelijke opvanglocatie door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een Noodopvang ten behoeve van de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.
3. Het COA zorgt ervoor dat er (dag)activiteiten op de opvanglocatie voor de vreemdelingen worden georganiseerd.
4. Het COA kan aangesproken worden en handelt op meldingen van overlast uit de omgeving. Notoire overlastgevers worden uit de opvang gehaald en door het COA naar een daartoe ingerichte locatie overgebracht elders in het land.
5. In de situatie dat zich ernstige ongeregelheden op het gebied van de openbare orde en veiligheid op het terrein alsmede in de directe omgeving (zijnde een straal van 500 meter) van de opvanglocatie voordoen die verband houden met

de aanwezige opvanglocatie, treedt de gemeente in overleg met het COA om gezamenlijk te zoeken of een oplossing kan worden bereikt. Het COA is verantwoordelijk voor de uitvoering van de oplossing.

6. De gemeente kan in geval van herhaaldelijk ernstige overlast of ongeregelheden, veroorzaakt door de vreemdelingen op de opvanglocatie en waarvoor geen oplossing wordt bereikt, deze overeenkomst, per aangetekende brief, tussentijds opzeggen. Hierbij geldt een opzegtermijn van 2 maanden.

### Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 60 alleenstaande minderjarige vreemdelingen opgevangen in de leeftijd 15 tot en met 17 jaar.
2. In de opvanglocatie worden maximaal 60 capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de vreemdelingen. De instroom van vreemdelingen in Nederland is daarbij bepalend.
4. Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur, binnen 2 weken na ontvangst van het verzoek, informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de vreemdelingen dat in de periode als bedoeld in artikel 4, eerste lid van deze overeenkomst in de opvanglocatie verblijft.

### Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst gaat in op de datum van ingebruikname van de opvanglocatie en duurt tot 1 januari 2024, optioneel kan deze overeenkomst worden verlengd met een periode van maximaal 3 maanden tot 1 april 2024. Het verzoek om verlenging wordt door het COA voor 1 november 2023 schriftelijk en gemotiveerd ingediend bij het college. Het college neemt een besluit over het verzoek tot een verlenging van deze overeenkomst op basis van de ervaringen met de opvang van alle betrokken partijen (zoals gemeente, omwonenden en andere belanghebbenden) tot het moment dat het verzoek is ontvangen en of er een permanente opvanglocatie beschikbaar is. Op het moment dat de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de “Verklaring datum ingebruikname

opvanglocatie”, zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.

2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 van dit artikel genoemde periode. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van deze overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 1 maand.

#### Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum van ingebruikname van de opvanglocatie.

#### Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen A en B kunnen het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document ‘Aanvullende Werkafspraken’. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

#### Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn voor de uitvoering van de gemeentelijke taken en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. De directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare

orde en veiligheid voor de minderjarigen ligt bij zowel de gemeente als het COA waarbij:

- a. het COA zorgt voor vervangende activiteiten als er een wachtlijst is voor deelname aan ISK-onderwijs en dagactiviteiten in de vakantie(s)
  - b. De basisgezondheidszorg onder verantwoordelijkheid van het COA valt (GZA-regeling)
  - c. De Jeugdzorg en GGZ-jeugdzorg een gemeentelijke verantwoordelijkheid is.
4. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
  5. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
  6. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

[ plaats ]

[ plaats ]

[ datum ]

gemeente Zwolle

[ datum ]

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

P.H. Snijders

burgemeester gemeente Zwolle

J. Kapteijns

lid van bestuur COA

Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;

Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst.

**Bijlage A      Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie**

(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [ naam ]

Ten aanzien van de Burgemeester, [ naam ]

Postbus [ Postbus Nummer ]

Postcode

[ datum ]

[ kenmerk ]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie [ plaats opvanglocatie ]

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,  
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

[REDACTED]

## **I - Doel Bestuursovereenkomst**

### Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat vreemdelingen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

### Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

#### **1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie**

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvangcentrum of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en



berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA

<https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

#### Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van vreemdelingen in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

#### Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvangcentrum) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvangcentrum vallen verschillende typen locaties<sup>1</sup> zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie). Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

## 1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van vreemdelingen benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

### Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

### Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

### GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectieziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

### Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

### Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-

medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels?  
Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie.  
Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA  
maatregelen tegen overlastgevers.  
Er wordt voor de duur van de opvang in het Mercure hotel een omwonendenoverleg  
opgestart onder voorzitterschap van het COA.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:

<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.

opvang

**Advies en Faciliteiten**  
Communicatie

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Stadhuis  
Grote Kerkplein 15  
Postbus 10007  
8000 GA Zwolle

Aan de bewoner(s) van dit adres

[www.zwolle.nl](http://www.zwolle.nl)

Behandeld door [REDACTED]  
Datum 1 juni 2023  
Onderwerp Opvang AMV Hotel Mercure

Beste meneer, mevrouw

U woont of heeft een bedrijf vlakbij het Mercure Hotel aan de Hertsenbergweg in Zwolle. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft gemeente Zwolle gevraagd mee te werken om met spoed 46 en maximaal 60 Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) in dit hotel op te vangen. Wij hebben besloten om mee te werken aan dit verzoek. U ontvangt daarom deze brief met meer informatie en een uitnodiging voor een inloopbijeenkomst op 21 juni in Mercure Hotel waar u terecht kunt met eventuele vragen.

We stemmen in met het verzoek van het COA omdat de vraag naar opvangplaatsen voor deze doelgroep (AMV) al langere tijd groot is. Op dit moment biedt Zwolle nog geen AMV opvang. Het gaat om jongeren van 15 tot en met 17 jaar oud. De jongeren die in het Mercure Hotel opgevangen gaan worden, hebben nog geen status. In de opvang krijgen ze de tijd om zich voor te bereiden op de asielprocedure en het doorlopen van deze procedure. Ook krijgen deze jongeren Nederlands onderwijs. De opvang start op 1 juli en duurt tot 31 december 2023. Het COA begint vanaf 26 juni met voorbereidende werkzaamheden in het hotel.

#### **Waarom deze noodopvang?**

U weet waarschijnlijk wel dat er momenteel veel vluchtelingen naar Nederland komen. Hieronder zitten ook alleenstaande minderjarigen. In 2022 waren dit er bijvoorbeeld ruim 4200. Velen zijn gevlucht voor oorlogsgeweld en andere bedreigingen. De meeste vluchtelingen komen aan in aanmeldcentrum Ter Apel. Omdat er te weinig opvanglocaties zijn, zoekt het COA in het hele land naar extra (tijdelijke) locaties. Ook in Zwolle.

#### **Locatiemanager - 24/7 uur beveiliging**

Vanuit het COA is er dagelijks een locatiemanager aanwezig om de locatie aan te sturen. De locatiemanager is ook voor u het eerste aanspreekpunt. U ontvangt hierover meer informatie bij de inloopbijeenkomst op 21 juni.

# opvang

Datum 1 juni 2023

Daarnaast is er 24/7 beveiliging aanwezig. Zij zullen hun rondes doen zowel binnen als buiten het hotel.

## **Inloopbijeenkomst**

We kunnen ons voorstellen dat u naar aanleiding van deze brief vragen heeft. Daarom nodigen we u uit voor een inloopbijeenkomst.

Wanneer: 21 juni

Tijdstip: 19.30 – 21.00 uur

Waar: Mercure Hotel, Hertsenbergweg 1 Zwolle

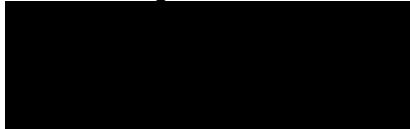
We beginnen de bijeenkomst met een welkomstwoord. Medewerkers van de gemeente Zwolle en het COA beantwoorden daarna graag uw vragen.

Op [www.zwolle.nl/opvang-vluchtelingen](http://www.zwolle.nl/opvang-vluchtelingen) vindt u antwoorden op veelgestelde vragen.

## **Vragen**

Heeft u vragen over deze uitnodiging? Bel dan naar 14038. Iedere werkdag bereikbaar van 9.00 tot 17.00 uur.

Dorrit de Jong,



Wethouder- Inclusieve samenleving

**From:** [Redacted]  
**To:** [Redacted]  
**Subject:** Brief over opvang minderjarige vluchtelingen in Mercure Hotel  
**Date:** vrijdag 2 juni 2023 15:37:00  
**Attachments:** [Bewonersbrief Spoolde Mercure def.pdf](#)  
[image001.jpg](#)  
[image002.png](#)  
[image003.jpg](#)  
[image004.jpg](#)

---

Beste wijkstichting Spoolderbelangen, wijkvereniging WVF en ondernemersvereniging Voorst,

Zoals jullie met grote regelmaat in het nieuws zien vraagt de opvang van vluchtelingen en statushouders veel aandacht. De gemeente Zwolle wil haar steentje bijdragen. De gemeente is door het COA gevraagd met spoed medewerking te verlenen aan de tijdelijke opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (zogenaamde AMV-ers) in het Mercure Hotel aan de Hertsenbergweg. De gemeente heeft hier positief op gereageerd. Bijgevoegd treft u de informatiebrief hierover aan. Deze brief is inmiddels verspreid bij omwonenden van het Mercure Hotel (gebied tussen Nilantsweg en Oude Veerweg). Graag informeer ik jullie hier ook over als vaste gesprekspartners van de gemeente. Mochten jullie hierop bevroegd worden dan weten jullie er van af en mocht het vragen bij jullie oproepen of mochten jullie vragen willen doorsluizen die van bewoners of ondernemers komen dan stemmen we dit graag af. Er volgt een informatiebijeenkomst in het Mercure Hotel op 21 juni (zie brief) waar jullie mensen met vragen ook naar kunnen verwijzen.



[Redacted signature]

Gemeente Zwolle, Afdeling Wijk- en Beheermanagement  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Cultuurhuis, Werkerlaan 1, Stadshagen

[Redacted contact information]

*Donderdagmiddag en vrijdag afwezig.*



De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.



**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Fwd: bestuursovereenkomst COA noodopvang AMV  
**Date:** dinsdag 4 juli 2023 08:50:09  
**Attachments:** [image002.jpg](#)  
[image003.jpg](#)

---

WOO

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag, juni 1, 2023 10:41 AM  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: bestuursovereenkomst COA noodopvang AMV

Ik heb dinsdag contact gehad met [REDACTED]. Hij heeft aangeven direct aan de slag te gaan met de bestuursovereenkomst. Ik verwacht in de loop van volgende week een eerste concept te ontvangen. Die zal ik dan naar [REDACTED] ter juridische toets doorsturen.

Mvg. [REDACTED]

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** Thursday, June 1, 2023 9:05:58 AM  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: bestuursovereenkomst COA noodopvang AMV

Hoi [REDACTED],

Volgende week ben ik in verband met vakantie afwezig. Ik heb daarom een collega [REDACTED] gevraagd of zij tijd heeft voor het beoordelen van de bestuursovereenkomst. De bestuursovereenkomst kan volgende week aan haar toegestuurd worden. Ik heb [REDACTED] in cc meegenomen.

Groet, [REDACTED]



[REDACTED]

Gemeente Zwolle, Afdeling juridische zaken  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Grote Kerkplein 15, Zwolle  
Aanwezig: maandag (even weken), dinsdag, woensdag (oneven weken), donderdag, vrijdag

*Niet printen spaart het milieu.*

*De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.*

---

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** dinsdag 30 mei 2023 22:51

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** bestuursovereenkomst COA noodopvang AMV

Hoi [REDACTED],

Vandaag heeft het college een besluit genomen over een verzoek van het COA voor noodopvang voor Alleenstaande Minderjarige Vluchtelingen (AMV) in het Mercure hotel gedurende een half jaar. Dit gaat in per begin juli.

Dit besluit is nog onder embargo maar omdat het al snel gaat gebeuren is het zaak om de afspraken hierover in een bestuursovereenkomst vast te leggen.

Ik mail je daarom de beslisnota hierover en het verzoek. [REDACTED]

Het zou goed zijn om de afspraken hierover in een intentieovereenkomst vast te leggen. Ik stuur je dus beide nota's even, de nota's moeten op enkele onderdelen nog weer worden aangepast maar dan ben je in ieder geval van de strekking ervan op de hoogte.

Ik mail je hierover omdat er dus op korte termijn een bestuursovereenkomst moet worden gesloten, voor 1 juli.

[REDACTED] gaat dit oppakken samen met COA maar het zou wenselijk zijn dat jij hier vanuit de gemeente Zwolle met een juridische blik in meekijkt.

Qua planning heb ik het volgende voor ogen:

Uiterlijk 27 juni in het college

19 juni pfo

14 juni aanleveren pfo bestuursovereenkomst en beslisnota.

12 juni (bij voorkeur) bestuursovereenkomst gereed.

Zie jij kans om dit voor die tijd te beoordelen?

@ [REDACTED]; stuur jij ook op deze planning met [REDACTED] van het COA?



[REDACTED]

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Fwd: brief naar bewoners over asielzoekers in Mercure Hotel  
**Date:** vrijdag 2 juni 2023 15:20:28  
**Attachments:** [Bewonersbrief Spoolde Mercure def.doc](#)  
[image001.jpg](#)

---

Verzonden vanaf [Outlook voor Android](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verstuurd:** vrijdag, juni 2, 2023 2:49:00 p.m.  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: brief naar bewoners over asielzoekers in Mercure Hotel

Bijgevoegd de brief die vandaag dus is verspreid naar omwonenden. Wanneer jullie al telefoontjes krijgen dat de informatie op de website nog niet te raadplegen is geef a.u.b. even aan dat er sprake is van een technisch mankement waardoor de pagina nog niet zichtbaar is en dit zo snel mogelijk wordt verholpen.

Via [REDACTED] ontvangen jullie nog Q en A.



[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 2 juni 2023 14:02  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** brief naar bewoners over asielzoekers in Mercure Hotel

Hoi [REDACTED],

Hier dan de volgende namen:

[REDACTED]

Groet [REDACTED]  
KCC



**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Fwd: memo COA verzoek  
**Date:** dinsdag 4 juli 2023 08:46:27  
**Attachments:** [image001.jpg](#)

---

WOO

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag, mei 16, 2023 7:16 PM  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: memo COA verzoek

Ik stel voor de verzoeken van Nidos en van het COA deels te koppelen en zaken af te laten hangen van het organiseren van een goed dagprogramma, van zorg en onderwijs. Zo 'veroordeel' je beide partijen tot elkaar en staan wij niet tussen de partijen.

Mvg. [REDACTED]

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** Tuesday, May 16, 2023 4:43:23 PM  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** memo COA verzoek

Hoi [REDACTED],

Zoals net besproken hieronder staccato wat info over verzoek COA. Ik stuur hem naar je door zodra hij er ligt.

Wil je dit in een memo gieten en wellicht nog iets netter verwoorden.

Ik check het maandagochtend dan nog wel.

[REDACTED] jij nog aanvullingen? M.n. op de voorwaarden ten aanzien van het verzoek om medewerking te verlenen aan de noodopvang Mercure.

Verzoek COA

Even kort inleiden. Grote behoefte aan AMV plekken. We hebben diverse gesprekken met Nidos gevoerd maar ook COA is actief op zoek naar plekken voor AMV opvang.

In eerder BO mondeling gedeeld dat COA met spoed gebruik wilde maken van het Mercure hotel t.b.v. AMV opvang. [REDACTED].

Afgedwongen dat er ambtelijk overleg over deze ontwikkelingen zou plaatsvinden. Inmiddels is er meerdere keren met COA gesproken over deze ontwikkelen. Dat leidt tot bijgevoegd verzoek.

Verzoek is drieledig:

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
3. toestemming geven om met spoed max 60 AMV-ers op te vangen in het Mercure hotel.

Advies om dit verzoek geknipt in behandeling te nemen. Gezien de spoed van het verzoek te reageren op het 3<sup>e</sup> deel van het verzoek.

We kunnen daaraan medewerking verlenen onder voorwaarde dat er een termijn wordt gekoppeld aan deze opvang (1 januari 2024). Voorwaarde dat COA verantwoordelijk is voor de zorg.

En intentie uitspreken om de mogelijkheden te verkennen

[Redacted]

Ter bespreking in het BO:

- Kunnen pfhouders zich vinden in dit advies?
- Op welke wijze gaan we college (en raad?) hierover informeren?



[Redacted]

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Fwd: Overleg gemeente - COA Mercure  
**Date:** dinsdag 4 juli 2023 08:47:36  
**Attachments:** [image001.jpg](#)  
[image002.png](#)  
[image003.jpg](#)  
[image006.jpg](#)

---

WOO

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag, juni 1, 2023 10:19 AM  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Fwd: Overleg gemeente - COA Mercure

Ter info.

Mvg. [REDACTED]

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag, mei 31, 2023 11:19 AM  
**Aan:** [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Overleg gemeente - COA Mercure

Hallo dames en heer,

Ik heb even naar de bushaltes gekeken in de omgeving van het Mercure-hotel. Dat is wel een eindje lopen. Dichtstbijzijnde bushalte is aan de Blaloweg 20 minuten lopen. Vanaf daar kan je een bus pakken richting station Zwolle. Die bus gaat wel vrij frequent, om de 20 minuten. De wandelroute is redelijk veilig (overal een stoep, wel een smalle stoep). Goed om hier wel een standpunt over in te nemen. Vinden we dit acceptabel, of kunnen deze AMV-ers ook op een andere manier uit de voeten?

Dichtstbijzijnde (goedkope) supermarkt is de Aldi aan de Gasthuisdijk 1 (23 minuten lopen, 6 minuten fietsen). Daarna komt de Jumbo aan het Petuniaplein 23 in Westenhofte (32 minuten lopen, 9 minuten fietsen). De Aldi is dus wel een mooie om te stimuleren voor de dagelijkse boodschappen. De route gaat dan ook via het bedrijventerrein.



[REDACTED]

Gemeente Zwolle, Afdeling Wijk- en Beheermanagement

Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Cultuurhuis, Werkerlaan 1, Stadshagen



Donderdagmiddag en vrijdag afwezig.



De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.

-----Oorspronkelijke afspraak-----

**Van:** [Redacted]

**Verzonden:** woensdag 24 mei 2023 15:38

**Aan:** [Redacted]

[Redacted]

**CC:** [Redacted]

**Onderwerp:** Overleg gemeente - COA Mercure

**Tijd:** dinsdag 30 mei 2023 12:00-13:00 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.

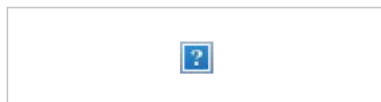
**Locatie:** Stadskantoor (SK) Vergaderkamer 05; MTR SK Vergaderkamer 05

Hoi allen,

Hierbij een korte agenda voor het overleg om 12.00u:

1. Voorstelronde
2. COA toelichting Mercure
3. Communicatie / informeren omgeving
4. Vervolgafspraken

Het overleg is indien gewenst digitaal bij te wonen, we zitten in een hybride vergaderruimte.





---

# Microsoft Teams-vergadering

**Neem deel vanaf uw computer, mobiele app of apparaat voor vergaderruimte**  
[Klik hier om deel te nemen aan de vergadering](#)

Vergadering-id: 311 108 282 801

Wachtwoordcode: aFaB34

[Teams downloaden](#) | [Deelnemen op het web](#)

## **Deelnemen met een apparaat voor videovergaderingen**

[teams@zwolle.nl](mailto:teams@zwolle.nl)

Videovergaderings-id: 124 768 162 9

[Alternatieve VTC-instructies](#)

[Meer informatie](#) | [Opties voor vergadering](#)

---

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Fwd: voorzet reactie op verzoek COA  
**Date:** dinsdag 4 juli 2023 08:39:16  
**Attachments:** [image001.jpg](#)

---

WOO

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag, maart 27, 2023 6:32 PM  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Re: voorzet reactie op verzoek COA

Ik heb de volgende opmerkingen/aanvullingen:

1. Ik denk dat het COA bij het Mercure hotel heeft geïnformeerd naar noodopvang. Voor alle duidelijkheid, noodopvang is een zaak van het COA (incl. bemensing, zorg voor zorg, etc) en crisisonoodopvang is een zaak die volledig bij de gemeente ligt, ook wat betreft bemensing. Ik stel voor dat ik morgenochtend bij [REDACTED] [REDACTED] informeer wat de bedoeling is. Of wij zetten enkel in voor noodopvang als het over Mercure gaat.
2. Als het COA-noodopvang wordt, dan stel ik voor de crisisonoodopvang bij Lumen af te bouwen, conform gemaakte afspraken. Dit weer afhankelijk van de duur van de noodopvang.
3. Ik zal [REDACTED] ook willen aangeven dat het COA op verschillende borden tegelijk schaakt (amv en regulier), dat te kunnen begrijpen maar dat dit wel gecoördineerd dient te gebeuren. Tevens wil ik aangeven dat wij nu juist bezig zijn om een totaaloverzicht te maken in haalbare mogelijkheden, tijdspaden en keuzes (welke opvang in welke buurt). Dat geldt niet in de laatste plaats voor de amv opvang, waar zowel Nidos als COA op onze deurbel drukt.
4. Wij kijken dus breder dan alleen COA, we hebben ook nog het Nidos, de crisisonoodopvang en de Oekraïne opvang, dat zal het COA (in hun belang) moeten begrijpen. M.a.w. we hebben tot aanvang volgende week nodig om overzicht te krijgen van mogelijkheden en keuzes. De ene keuze heeft gevolgen voor de andere. Daar moeten we stellig in durven te zijn. Onze valkuil is dat we bekend staan als meewerkende gemeente en zo steeds in beeld komen als de nood zeer hoog is.
5. We zullen naast huisvesting ook snel moeten kijken naar de mogelijkheid tot onderwijs (internationale schakelklas), zorg en personele bezetting. Dat kan ook van een bepalende factor zijn in de mogelijkheden die we hebben. De Oekraïne-opvang heeft flinke moeite geschikte opvangmedewerkers te vinden. Kunnen die er nog meer crisisonoodopvang bij hebben?
6. [REDACTED]

Mvg. [REDACTED]

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** Monday, March 27, 2023 6:01:52 PM  
**Aan:** [REDACTED]

[REDACTED]  
CC: [REDACTED]

**Onderwerp:** voorzet reactie op verzoek COA

Hoi [REDACTED]

Ik heb toch zelf even staccato een reactie geformuleerd en voorstel om tijd te kopen die ik aan Peter en Dorrit wil voorleggen. Het zit in het concept memo van [REDACTED] verweven maar is nu teveel om aan hen voor te leggen.

Dus op basis daarvan onderstaande de opzet, graag jullie aanvullingen en aanscherpingen hierop. Ik wil daarna nog even kortsluiten met [REDACTED] en dan aan hen beide voorleggen. Ik vind dat we hier moeten proberen zelf de regie op te voeren namelijk.

[REDACTED]; ter info; morgen even bijpraten voor zover je nog niet op de hoogte was!

Reactie op verzoek COA m.b.t. Mercure hotel:

Mogelijke opties en voorwaarden (bij ja) en ter onderbouwing voor een nee:

1. Nee niet op korte termijn;
  - a. CNO is tot 1 juli geregeld via Lumen / Oekraïne opvang
  - b. Er zijn andere / betere locaties die kansrijker zijn voor noodopvang na 1 juli, op korte termijn uitsluitel hierover.
2. Ja, mits
  - a. CNO op andere locaties op korte termijn kan worden afgebouwd (m.a.w. opvang in Mercure ter vervanging is van Lumen/Oekraïne opvang en Lumen daarmee als een optie achter de hand voor echte crisisnoodopvang.
  - b. Mercure alleen voor CNO (dus niet voor AMV, mede gezien ligging)
  - c. Er voldoende tijd is voor een communicatietraject met omgeving (in lijn met motie)

Voorstel is om tijd te kopen bij het COA tot einde van deze week / begin volgende week. Er was al een memo in voorbereiding met locaties die op dit moment verkend worden en kansrijk zijn voor opvang van diverse doelgroepen.

Deze wordt geagendeerd voor het BO a.s. vrijdag, voorstel om dit verzoek daarin te betrekken vanuit de lopende verkenning een afweging te maken.



[REDACTED]

# Opvang Alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Mercure Hotel

Vanaf 1 juli worden in het Mercure Hotel aan de Hertsenbergweg in Zwolle Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) opgevangen. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft gemeente Zwolle gevraagd mee te werken om met spoed 46 en maximaal 60 AMV in dit hotel op te vangen. De gemeente heeft besloten om mee te werken aan dit verzoek.

De vraag naar opvangplaatsen voor deze doelgroep (AMV) is landelijk al langere tijd groot. Op dit moment biedt Zwolle nog geen AMV opvang. Het gaat om jongeren van 15 tot en met 17 jaar oud. De jongeren die in het Mercure Hotel opgevangen gaan worden, hebben nog geen status. In de opvang krijgen ze de tijd om zich voor te bereiden op de asielprocedure en het doorlopen van deze procedure. Ook krijgen deze jongeren Nederlands onderwijs.

## Extra locaties

Momenteel komen er veel vluchtelingen naar Nederland. Hieronder zitten ook alleenstaande minderjarigen. In 2022 waren dit er bijvoorbeeld ruim 4200. Velen zijn gevlucht voor oorlogsgeweld en andere bedreigingen. De meeste vluchtelingen komen aan in aanmeldcentrum Ter Apel. Omdat er te weinig opvanglocaties zijn, zoekt het COA in het hele land naar extra (tijdelijke) locaties voor deze specifieke doelgroep. Ook in Zwolle.

Kijk voor meer informatie over AMV ook op [website COA](#)

## Inloopbijeenkomst

De opvang start op 1 juli en duurt tot 31 december 2023. Het COA begint vanaf 26 juni met voorbereidende werkzaamheden in het hotel. De omwonenden en bedrijven rondom het Mercure Hotel hebben een brief ontvangen waarin ze worden uitgenodigd voor een inloopbijeenkomst op 21 juni van 19.30 – 21.00 uur in het hotel. Medewerkers van de gemeente Zwolle en het COA geven daar meer informatie en beantwoorden vragen.

## Veelgestelde vragen

Waar komen deze kinderen vandaan?

Deze kinderen zijn naar Nederland gevlucht zonder ouders vanuit onveilige situaties in verschillende landen buiten de Europese Unie. Vaak uit een land waar oorlog is.

Hoe oud zijn ze?

De kinderen die in het Mercure worden opgevangen zijn tussen de 15 en 17 jaar.

Wat doen ze overdag?

Er is een activiteitenprogramma met sport en les in Nederlandse cultuur en gewoonten. Hiermee wordt een begin met de inburgering gemaakt. Daarnaast krijgen ze Nederlandse les op school.

Hoe is de begeleiding?

Elke jongere heeft een voogd die hen helpt met de dagelijkse dingen. Daarnaast helpt de voogd bij het verkrijgen van de verblijfsvergunning of in de procedure.

Waar kunnen we terecht met vragen?

Er is een team van het COA op de locatie aanwezig dat de jongeren opvangt en begeleid. Er

wordt op het moment dat de jongeren op de locatie verblijven een emailadres en telefoonnummer opengesteld.

**Informatienota voor de raad**

Datum 2 juni 2023

Onderwerp	Verzoek COA noodopvang AMV
Versienummer	V .

Portefeuillehouder P.H. Snijders en D.S. de Jong

Informant Heleen Post  
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement  
Telefoon 06 25 77 82 25  
Email H.Post@zwolle.nl  
Bijlagen

**Wij stellen u voor kennis te nemen van:**

De tijdelijke noodopvang van maximaal 60 Alleenstaande Minderjarige Vluchtelingen (AMV) door het COA in het Mercure hotel.

Datum 2 juni 2023

## [Toelichting op het voorstel](#)

### **Inleiding**

De vraag naar opvangplaatsen voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) is al langere tijd groot. Op dit moment biedt Zwolle nog geen opvang aan AMV. Afhankelijk van hun leeftijd bij aanmelding en de uitkomst van hun procedure, worden AMV opgevangen door Nidos of het COA. Nidos is verantwoordelijk voor AMV jonger dan 15 jaar en voor AMV van 15 jaar en ouder met een verblijfsvergunning. Het COA is verantwoordelijk voor AMV van 15 jaar en ouder die (nog) geen verblijfsvergunning hebben ontvangen.

We hebben al verschillende gesprekken gevoerd met Nidos en verkennen met hen een tweetal locaties, dit in lijn met de motie die door de raad is aangenomen op 7 november 2022. Daarnaast is het COA zowel voor reguliere asielzoekers als voor de doelgroep AMV dringend op zoek naar extra opvangplekken.

### **Kernboodschap**

Het COA heeft de gemeente benaderd om op zeer korte termijn een tijdelijke opvanglocatie voor AMV in het Mercure Hotel in Zwolle te openen. Wij hebben besloten om mee te werken aan dit verzoek voor tijdelijke noodopvang AMV. Hiermee leveren we een belangrijke bijdrage aan de benodigde AMV plekken in het land. In de regio voldoen we op dit moment niet aan de capaciteitsbehoefte m.b.t. het benodigd aantal AMV plekken (zowel met als zonder status). Daarnaast verkennen wij verder met COA en Nidos de mogelijkheden voor een structurele AMV locatie.

### **Toelichting**

Het COA zal vanaf eind juni starten met de tijdelijke opvang van 46 AMV tot maximaal 60 AMV. Het gaat om jongeren van 15 tot en met 17 jaar oud. De jongeren die in het Mercure Hotel opgevangen gaan worden, hebben nog geen status. In de opvang krijgen ze de tijd om zich voor te bereiden op de asielprocedure en het doorlopen van deze procedure. Ook krijgen deze jongeren Nederlands onderwijs. Deze noodopvang eindigt aan het einde van dit jaar.

Medewerking verlenen aan dit verzoek is in lijn met het voorkeursscenario wat het college heeft uitgesproken voor de langere termijn aanpak van vluchtelingen en waarin is aangegeven dat we de doelgroep AMV willen opvangen. Tegelijkertijd is ook Nidos bezig met concrete locaties voor huisvesting van minderjarige statushouders. Meewerken aan zowel structurele opvang van alleenstaande minderjarige statushouders als alleenstaande minderjarige asielzoekers heeft op langere termijn impact op thema's als onderwijs en zorg. Voor de verkenning van structurele opvang is daarom een samenhangende afweging nodig met draagkracht in de wijken.

### **Financiën**

Noodopvang COA in het Mercure hotel is voor rekening COA.

### **Communicatie**

De omgeving rondom het Mercure hotel wordt schriftelijk geïnformeerd over deze noodopvang en er vindt voorafgaand aan de noodopvang nog een inloopbijeenkomst plaats.

### **Vervolg**

Met het COA worden afspraken over de tijdelijke opvang van AMV in het Mercure hotel in een bestuursovereenkomst vastgelegd.

Datum 2 juni 2023

**Openbaarheid**

Ja.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer



**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** inloopavond 21 juni Mercurehotel Zwolle  
**Date:** woensdag 31 mei 2023 18:08:20  
**Attachments:** [image001.png](#)

---

Hallo allen,

Woensdagavond 21 juni is er een inloopavond voor omwonenden nav de opvang van een groep amv ( max 60 maar we starten met 46, nog niet bekend of dit aantal nog hoger wordt) vanaf 1 juli in het Mercurehotel.

Er is een zaal gehuurd geschikt voor 80 personen incl koffie, thee, fris en een koekje ☺.De inloopavond is van 19.30u- 20.00u.

Voorafgaand aan de inloopavond hebben we een voorbereiding en kennismaking met elkaar ( dus degene die vanuit gemeente en coa de inloopavond zullen "bemensen"). Dit start om 18.00 en er wordt gezorgd voor een maaltijd.

Alle andere zaken die geregeld moeten worden volgen uiteraard nog.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)  
Directie Opvang & Begeleiding  
Regio Noord / Midden Noord

[REDACTED]

cid:image001.png@01D70524.1345EBF0



\*\*\*\*\*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages. Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

\*\*\*\*\*

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Cc:** [REDACTED]  
**Subject:** Info en Q&A Opvang Alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Mercure Hotel  
**Date:** vrijdag 2 juni 2023 16:37:46  
**Attachments:** [Info en Q&A Opvang Alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Mercure Hotel.docx](#)  
[image001.jpg](#)  
[image002.jpg](#)

---

Dag,

Hier wat achtergrondinformatie over de opvang van AMV in het Mercure hotel. De omwonenden hebben daarover vandaag een brief ontvangen. Deze informatie is ook te vinden op [zwolle.nl/vluchtelingen](http:// zwolle.nl/vluchtelingen)

Gemeente Zwolle



[REDACTED]

Gemeente Zwolle, Afdeling Communicatie  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Grote Kerkplein 15

[REDACTED]  
[REDACTED]

## **Opvang Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen in Mercure Hotel**

**Vanaf 1 juli worden in het Mercure Hotel aan de Hertsenbergweg in Zwolle Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) opgevangen. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft gemeente Zwolle gevraagd mee te werken om met spoed 46 en maximaal 60 AMV in dit hotel op te vangen. De gemeente heeft besloten om mee te werken aan dit verzoek.**

De vraag naar opvangplaatsen voor deze doelgroep (AMV) is landelijk al langere tijd groot. Op dit moment biedt Zwolle nog geen AMV opvang. Het gaat om jongeren van 15 tot en met 17 jaar oud. De jongeren die in het Mercure Hotel opgevangen gaan worden, hebben nog geen status. In de opvang krijgen ze de tijd om zich voor te bereiden op de asielprocedure en het doorlopen van deze procedure. Ook krijgen deze jongeren Nederlands onderwijs.

Momenteel komen er veel vluchtelingen naar Nederland. Hieronder zitten ook alleenstaande minderjarigen. In 2022 waren dit er bijvoorbeeld ruim 4200. Velen zijn gevlucht voor oorlogsgeweld en andere bedreigingen. De meeste vluchtelingen komen aan in aanmeldcentrum Ter Apel. Omdat er te weinig opvanglocaties zijn, zoekt het COA in het hele land naar extra (tijdelijke) locaties voor deze specifieke doelgroep. Ook in Zwolle. “De urgentie is voor ons duidelijk”, geeft wethouder Inclusieve Samenleving Dorrit de Jong aan. “We hebben in onze langere termijn visie voor de opvang van vluchtelingen al aangegeven dat we de doelgroep Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen willen opvangen. Hier dringt onze gemeenteraad ook al langer op aan. De vraag naar opvanglocaties voor deze kwetsbare groep is groot. Wij werken dan ook graag mee aan het verzoek van het COA.”

De opvang start op 1 juli en duurt tot 31 december 2023. Het COA begint vanaf 26 juni met voorbereidende werkzaamheden in het hotel. De omwonenden en bedrijven rondom het Mercure Hotel hebben een brief ontvangen waarin ze worden uitgenodigd voor een inloopbijeenkomst op 21 juni van 19.30 – 21.00 uur in het hotel. Medewerkers van de gemeente Zwolle en het COA geven daar meer informatie en beantwoorden vragen.



25 mei 2023



**Peter Snijders**

Vandaag contact gehad met Joerie K. Heb aangegeven dat IJsselhal voor ons No Go is. Aangeboden om Mercure eerder open te stellen. Dat lukt niet begrijp ik van hem. Hotel kan niet eerder. Er zit veel druk op IKsselHal. Gaat om Max 500 mensen die hooguit elke keer paar dagen blijven (dat is althans het plan). Heb aangegeven dat wij nadenken over alternatief maar niet in orde van grootte van capaciteit van 500.

Hebben wij al vergunningen allemaal afgegeven voor de ROL locatie? We zouden druk kunnen opbouwen..... En ik vind dat we nog iets moeten doen richting Libema.

21:36

Vergunningen ROL zijn allemaal rond. Anders hadden ze niet mogen verbouwen en kunnen ze niet open. Ivm handhavingsverzoek zijn we daar ook streng op

22:39



30 mei 2023

Even ivm informeren presidium vanavond over noodopvang Mercure: eind juni / begin juli instroom AMV. Eerst 46 plekken en mogelijk groei tot 60 plekken. Vandaag met COA afgesproken dat we volgende week dinsdag naar buiten gaan met brief voor omgeving en persbericht (+ inloop). Tot die tijd onder embargo dus.

18:56 ✓✓



**Peter Snijders**

Presidium geïnformeerd. Geen bijzonderheden. Ook dilemma IJsselhal gedeeld.

22:19



**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** RE: Brief opvang  
**Date:** maandag 5 juni 2023 14:44:00  
**Attachments:** [image001.jpg](#)  
[image002.png](#)  
[image003.jpg](#)  
[image005.jpg](#)

---

Hallo dames,

Ik ben vanochtend nog gebeld door de voorzitter van Stichting Spoolderbelangen. Die gaf aan niet blij te zijn met de wijze waarop de communicatie is gelopen. Hij had toch verwacht, gezien de samenwerking die zij met ons hebben, dat ze eerst door ons geïnformeerd zouden worden en bevroegd voordat het bij alle inwoners op de mat zou liggen.

Verder gaf hij aan dat het nu al heel wat los maakt in Spoolde. Een deel die steigert en in zijn verwachting een zeer negatieve toon zal aanslaan bij de infoavond en een deel die vooral meer informatie zoeken op onderwerpen waar veiligheid de belangrijkste is (is nu al onveilig bij de carpoolplaats en dan dit er bij).

De voorzitter gaf aan een brief/bericht op te stellen voor het gemeentebestuur over wat zij als aandachtspunten zien en die voor de informatieavond te willen delen.



Gemeente Zwolle, Afdeling Wijk- en Beheermanagement  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Cultuurhuis, Werkerlaan 1, Stadshagen



*Donderdagmiddag en vrijdag afwezig.*



De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** zaterdag 3 juni 2023 21:20

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Brief opvang

Hallo dames,

Bericht van de voorzitter van Spoolderbelangen:

Hallo [REDACTED], de brief aan bewoners Meenteweg over AMV ers is alleen naar de even nummers gestuurd. Zouden jullie dit recht willen zetten?

Kunnen jullie checken hoe of wat?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** RE: Nieuwsbrief juni 2023  
**Date:** vrijdag 9 juni 2023 08:30:00  
**Attachments:** [image001.jpg](#)

---

Hallo dames,

Prima om eerder nog even de koppen bij elkaar te steken. Mooi als we dan de vragen hebben die leven.

Geen idee wanneer we dat kunnen verwachten. Lijkt mij ook niet verstandig om daar nu achteraan te jagen. Dan maken wij het belangrijker.

Vraag van Spoolderbelangen is welke bestuurders aanwezig zijn tijdens de avond. Kunnen jullie dat aangeven?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

---

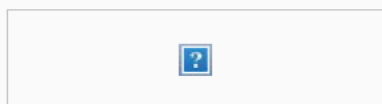
**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 8 juni 2023 16:00  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Nieuwsbrief juni 2023

Hoi [REDACTED],

Dank.

Mogelijk wel verstandig om eerder dan op de avond zelf toch nog even de koppen bij elkaar te steken over de inhoud van de vragen?

Weet jij wanneer we eea uit Spoolde kunnen verwachten?



[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 8 juni 2023 00:03  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: Nieuwsbrief juni 2023

Hallo dames,

Onderstaand bericht van Stichting Spoolderbelangen (de wijkvereniging voor Spoolde) ter kennisname.



Met vriendelijke groet,



**Van:** Spoolderbelangen <[info@spoolderbelangen.nl](mailto:info@spoolderbelangen.nl)>

**Verzonden:** woensdag 7 juni 2023 18:41

**Aan:** 

**Onderwerp:** Nieuwsbrief juni 2023

[View this email in your browser](#)



## Opvang Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV)

U heeft het vast gelezen via de post van de Gemeente, via de media of via uw bureu. De Gemeente en het COA zijn voornemens om 46 tot 60 alleenstaande minderjarige vreemdeling tijdelijk in het Mercure Hotel te huisvesten. Iedereen is tevens uitgenodigd om 21 juni in het Mercure Hotel naar een informatiebijeenkomst te komen.

Spoolderbelangen is vooraf niet bij deze besluitvorming betrokken, ook niet in het kader van het Gebiedsplan dat op dit moment samen met de Gemeente wordt opgesteld.

Om te proberen om de informatiebijeenkomst toch op een correcte manier te laten verlopen, lijkt het ons zinvol om vooraf de vragen die er spelen te verzamelen en bij Spoolderbelangen kenbaar te maken. Wij zullen deze bundelen en vooraf delen met de Gemeente zodat zij goed voorbereid onze vragen kunnen beantwoorden. Inmiddels hebben wij ook al de eerste vragen ontvangen uit de buurt.

**U kunt uw vragen mailen naar [info@spoolderbelangen.nl](mailto:info@spoolderbelangen.nl)**

Als u al onderling afstemming heeft gehad met uw eigen straat is het evt prettig om

dit er bij te vermelden.

Uiteraard staat het u ook vrij om op persoonlijke titel de 21e uw vragen te stellen.

## Gebiedsplan

De afgelopen weken hebben diverse overleggen plaatsgevonden tussen de gemeente Zwolle, [bureau Ma.an](#), en Spoolderbelangen. Samen met de werkgroepen is over de verdere invulling van het gebiedsplan gesproken. Buro Ma.an is als extern buro gevraagd om de ideeën om te zetten in een daadwerkelijk gebiedsplan.

Er ligt nu een concept document welke bij de werkgroepen in de maand juni wordt getoetst. Zodoende kan er nog verder worden geschaafd aan een plan dat we graag aan de gehele buurt Spoolde willen voorleggen en bespreken.

### Dit zal plaatsvinden op dinsdag 4 juli

Er zal na de zomervakantie in september een finale afstemming plaatsvinden met de gehele buurt, om het Gebiedsplan te kunnen afronden. Noteer 4 juli 20:00 in het Buurthuis alvast in de agenda en nodig ook uw burens uit om mee te komen.

[www.spoolderbelangen.nl](http://www.spoolderbelangen.nl)



Copyright © 2022 Stichting Spoolderbelangen

Ons emailadres is:

[info@spoolderbelangen.nl](mailto:info@spoolderbelangen.nl)

Want to change how you receive these emails?

You can [update your preferences](#) or [unsubscribe from this list](#).

**[REDACTED]**  
[why did I get this?](#) [unsubscribe from this list](#) [update subscription preferences](#)  
Spolderbelangen · Beukenallee 20 · ZWOLLE, Overijssel 8041 AW · Netherlands

Email Marketing Powered by Mailchimp



**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** RE: Overleg gemeente - COA Mercure  
**Date:** woensdag 31 mei 2023 11:19:00  
**Attachments:** [image001.jpg](#)  
[image002.png](#)  
[image003.jpg](#)  
[image006.jpg](#)

---

Hallo dames en heer,

Ik heb even naar de bushaltes gekeken in de omgeving van het Mercure-hotel. Dat is wel een eindje lopen. Dichtstbijzijnde bushalte is aan de Blaloweg 20 minuten lopen. Vanaf daar kan je een bus pakken richting station Zwolle. Die bus gaat wel vrij frequent, om de 20 minuten. De wandelroute is redelijk veilig (overal een stoep, wel een smalle stoep). Goed om hier wel een standpunt over in te nemen. Vinden we dit acceptabel, of kunnen deze AMV-ers ook op een andere manier uit de voeten?

Dichtstbijzijnde (goedkope) supermarkt is de Aldi aan de Gasthuisdijk 1 (23 minuten lopen, 6 minuten fietsen). Daarna komt de Jumbo aan het Petuniaplein 23 in Westenhofte (32 minuten lopen, 9 minuten fietsen). De Aldi is dus wel een mooie om te stimuleren voor de dagelijkse boodschappen. De route gaat dan ook via het bedrijventerrein.



[REDACTED]

Gemeente Zwolle, Afdeling Wijk- en Beheermanagement  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Cultuurhuis, Werkerlaan 1, Stadshagen

[REDACTED]

*Donderdagmiddag en vrijdag afwezig.*



De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.

-----Oorspronkelijke afspraak-----

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** woensdag 24 mei 2023 15:38

**Aan:** [REDACTED]

**CC:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Overleg gemeente - COA Mercure

**Tijd:** dinsdag 30 mei 2023 12:00-13:00 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.

**Locatie:** Stads Kantoor (SK) Vergaderkamer 05; MTR SK Vergaderkamer 05

Hoi allen,

Hierbij een korte agenda voor het overleg om 12.00u:

1. Voorstelronde
2. COA toelichting Mercure
3. Communicatie / informeren omgeving
4. Vervolgafspraken

Het overleg is indien gewenst digitaal bij te wonen, we zitten in een hybride vergaderruimte.



---

## Microsoft Teams-vergadering

Neem deel vanaf uw computer, mobiele app of apparaat voor vergaderruimte

[Klik hier om deel te nemen aan de vergadering](#)

Vergadering-id: 311 108 282 801

Wachtwoordcode: aFaB34

[Teams downloaden](#) | [Deelnemen op het web](#)

**Deelnemen met een apparaat voor videovergaderingen**

[teams@zvolle.nl](mailto:teams@zvolle.nl)

Videovergaderings-id: 124 768 162 9

[Alternatieve VTC-instructies](#)

[Meer informatie](#) | [Opties voor vergadering](#)

---

**From:** [REDACTED]  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** RE: Planning Mercure  
**Date:** vrijdag 9 juni 2023 11:30:00  
**Attachments:** [image005.png](#)  
[image006.jpg](#)  
[image007.png](#)  
[image008.jpg](#)  
[image009.jpg](#)

---

Hallo [REDACTED],

Ik zie in je handtekening staan dat je op vrijdag afwezig bent, daarom mail ik je nu even en het lijkt mij goed om maandag even kort te bellen.

Aangaande het overleg van 20 juni, ik zal aanschuiven met de kanttekening dat ik ook echt om 11:00u het overleg moet verlaten.

Graag zou ik voor de 20<sup>ste</sup> alvast kennismaken met de wijkagent, zodat ik de veiligheid risico's ruim voor de inloopavond in kaart kan brengen.

Zou jij de contactgegevens van de wijkagent kunnen geven?

In het overleg van 30 mei hebben we nog gesproken over een apart moment om met Spoolder belang om tafel te gaan. Ik zag een mail langskomen dat zij zelf al contact gezocht hebben en niet tevrede zijn over de volgorde van communicatie. Is het plan nog steeds dat wij met hen om tafel gaan voor de inloopavond?

Daarnaast hoor ik graag of je nog andere signalen uit Spoolder hebt gekregen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



---

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** woensdag 7 juni 2023 12:44

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Planning Mercure

Hallo dames,

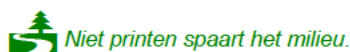
Wij hebben kennis gemaakt tijdens het overleg over de tijdelijke opvanglocatie in het Mercure Hotel in de wijk Spoolde. Ik ben de wijkmanager voor dit gebied. Jullie gaven tijdens het overleg aan graag in contact te komen met onze samenwerkingspartners (politie, welzijnswerk, jongerenwerk, sociaal wijkteam, corporaties) en het leek een goed idee om ze op één moment te informeren. Op 20 juni is daar tussen 10.15 en 11.00 uur gelegenheid voor. We hebben dan een regulier afstemmingsoverleg met de samenwerkingspartners. Die bijeenkomst wordt gehouden in het Cultuurhuis (Werkerlaan 1). Ik hoor graag of jullie dan kunnen aansluiten.



Gemeente Zwolle, Afdeling Wijk- en Beheermanagement  
Postadres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle  
Bezoekadres: Cultuurhuis, Werkerlaan 1, Stadshagen



*Donderdagmiddag en vrijdag afwezig.*



De gemeente Zwolle beschouwt e-mail als volwaardig communicatiemiddel. Dit betekent dat u erop mag vertrouwen dat de inhoud van dit bericht correct en compleet is.

\*\*\*\*\*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.  
Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

\*\*\*\*\*



**From:** [Spoolderbelangen](#)  
**To:** [REDACTED]  
**Subject:** Update Bijeenkomst Mercure Hotel  
**Date:** maandag 19 juni 2023 22:06:15

[View this email in your browser](#)



Aanstaande woensdag vanaf 19:30 staat de informatiebijeenkomst over de tijdelijke komst van 46 tot 60 alleenstaande minderjarige vreemdelingen in het Mercure Hotel gepand.

Om het gesprek wat te stroomlijnen, hebben we gevraagd om jullie vragen bij ons kenbaar te maken, zodat wij dit vooraf kunnen delen met de Gemeente en COA.

[Via deze link](#) vinden jullie een samenvatting van de vragen, zodat iedereen kan zien wat er vooraf gedeeld is.

Wij willen benadrukken dat we woensdag niet namens heel Spoolde als enige het

woord kunnen en willen voeren.

Wij proberen wel op dit moment zo goed als mogelijk te fungeren als een gesprekspartner in dit proces voor de inwoners van Spoolde richting Gemeente en COA en indien nodig ook vice versa.

[www.spolderbelangen.nl](http://www.spolderbelangen.nl)



*Copyright © 2022 Stichting Spolderbelangen*

**Ons emailadres is:**  
[info@spolderbelangen.nl](mailto:info@spolderbelangen.nl)

Want to change how you receive these emails?  
You can [update your preferences](#) or [unsubscribe from this list](#).

[why did I get this?](#) [unsubscribe from this list](#) [update subscription preferences](#)  
Spolderbelangen · Beukenallee 20 · ZWOLLE, Overijssel 8041 AW · Netherlands

Email Marketing Powered by Mailchimp

28-03-2023 18:34 - U hebt de groep COA Mercure gemaakt

28-03-2023 18:35 - [REDACTED]: Even via deze app een update; [REDACTED] is vanmiddag in Mercure geweest ivm de schouw en er is meerdere malen contact geweest met het COA vandaag. Schouw wijst uit dat 75 plekken niet kan (er zijn ook nog gasten) maar hooguit 32. Daar heeft COA geen medewerkers voor. Schouw was voor AMV , noodopvang (asielzoekers) wil het COA niet.

28-03-2023 18:35 - [REDACTED]: Verder is het chaotisch binnen het COA, tegenstrijdige geluiden over deze locatie, onduidelijk wat het hotel wil. Eigenaar van het hotel zegt wat anders dan de manager. Op meerdere vlakken geen eenduidige communicatie.

28-03-2023 18:36 - [REDACTED]: COA zou eerst haar huiswerk goed moeten doen voordat ze met een plan / verzoek bij ons komen. Voor ons zijn verzoeken bespreekbaar mits integraal afgewogen. Bovendien zijn we (ambtelijk) met het COA constructief aan het samenwerken voor andere locaties (o.m. permanente ROL). Dit werkt verstorend daarin en zo verliest COA (wat mij betreft) draagvlak aan onze kant. Dit signaal zal ook binnen het COA via de lijntjes van [REDACTED] bij Joeri Kapteijns worden neergelegd. Voorstel om dat van 2 kanten te doen en wij dus soortgelijke boodschap, bestuurlijk via Peter, met hem delen.

28-03-2023 18:49 - [REDACTED]: Ter aanvulling, het COA heeft vanmiddag ook nog gevraagd of het hotel als noodopvang ingezet kan worden als amv-opvang niet haalbaar is. Na overleg met [REDACTED] en de amv-verantwoordelijke voor COA Noord-Nederland is dit verzoek terzijde gelegd vanwege de tegenstrijdige geluiden binnen het COA en binnen de hotelorganisatie. COA gaat hun huiswerk overdoen en komt met een voorstel, rekening houdend met waar we in Zwolle mee bezig zijn. Ik ben zo vrij geweest te zeggen om ons niet te gaan verrassen met een één minuut voor twaalf-plan op vrijdag om er alsnog noodopvang te realiseren zonder rekening te houden met de ontwikkelingen in Zwolle.

28-03-2023 20:59 - [REDACTED]: Eens en goed dat we signaal blijven afgeven (zowel ambtelijk als bestuurlijk) dat wij constructief willen samenwerken met de nadruk op "samen". Ik begrijp de chaos bij COA maar wat mij betreft moeten wij binnen Zwolle draagkracht en draagvlak blijven wegen. Wij hebben samen met COA belang bij permanente ROL. En dat betekent wat mij betreft dat wij zelf afwegingen willen blijven maken en coa beter doordachte en afgestemde plannen bij ons moet neerleggen.

28-03-2023 21:00 - [REDACTED]: 👍

28-03-2023 22:18 - Dorrit de Jong: Eens met wat jullie allemaal zeggen en met de inzet.

Tegelijk hebben we gezien in september dat als de nood hoog is er ineens plaatsing kan komen, en in andere gemeenten dat coa soms toch een deal maakt buiten gemeente om.

Dus eens dat we het signaal moeten afgeven en wachten totdat coa huiswerk heeft gedaan. Maar ergens in ons achterhoofd...

Summercamp sluit deze week en een groot deel vd AMV'ers zit er nog, dus nood kan ineens oplopen. En t klinkt niet alsof ze het daar in de hand hebben.

28-03-2023 22:27 - Peter Sniijders: Eens met je lijn [REDACTED]k. Afgewogen besluiten nemen, maar het blijft kwetsbare positie waarin we zitten. COA rechteeka contact met Mercur. Ogen en oren openhouden en als Dorrit of ik signaal ergens moeten afgeven laat dat maar weten. En idd niet op vrijdagmiddag een verrassing.