

Fysieke Leefomgeving

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Per e-mail

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14 038
omgevingsvergunning@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Behandeld door Juridische ondersteuning Fysieke Leefomgeving

Datum 22 december 2020

Onderwerp Beslissing op verzoek op grond van de Wet openbaarheid
van bestuur

Geachte [REDACTED]

Op 29 oktober 2020 heeft u per e-mail namens Stichting deltaWonen een verzoek tot openbaarmaking van documenten naar ons verzonden. In de brief doet u een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) en vraagt om openbaarmaking van documenten die zien op bestuurlijke maatregelen die zijn genomen in verband met illegale prostitutie in de woning aan [REDACTED]. Deze documenten berusten bij de burgemeester. Het verzoek wordt daarom ook behandeld door de burgemeester.

In deze brief kunt u lezen wat mijn beslissing op uw verzoek is.

Besluit

Gelet op het bepaalde in artikel 10, lid 1 onder d en artikel 10, lid 2 onder d en e van de Wob heb ik besloten om vier documenten openbaar te maken. Die documenten betreffen twee bestuurlijke rapportages en twee besluiten.

De documenten zitten bij deze brief en zijn op korte termijn ook te vinden op <https://www.zwolle.nl/organisatie/actueel/publicaties/wob-verzoek>

In de documenten is een deel van de informatie weggelaten. Die informatie wordt op grond van de Wob niet openbaar gemaakt. Meer hierover leest u hieronder bij de motivering.

Motivering openbaarmaking Wom

Op grond van artikel 2, lid 1 en artikel 3, lid 5 van de Wob ben ik verplicht om bij de uitvoering van mijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie te verstrekken en een verzoek om informatie in te willigen. De wet gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie. Uitzonderingen op deze verplichting zijn onder meer benoemd in artikel 10 en 11 van de Wob.

In artikel 10, lid 1 onder d van de Wob is opgenomen dat het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege blijft voor zover dit persoonsgegevens betreft als be-

Datum 22 december 2020
Ons kenmerk 229408-2020

doeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt. Op grond van deze bepaling worden de documenten openbaar gemaakt zonder persoonsgegevens.

In artikel 10, lid 2 onder d en e van de Wob is bepaald dat het verstrekken van informatie ingevolge deze wet ook achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van respectievelijk inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen en de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van deze uitzonderingsbepalingen wordt informatie die ziet op de specifieke werkwijze van de toezichthouders, de bijlages waarnaar wordt verwezen in de bestuurlijke rapportages, en de adresgegevens niet openbaar gemaakt. Ik ben van mening dat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de belangen die hierboven zijn genoemd.

Zienswijze

Ik heb de bewoner [REDACTED] als belanghebbende de mogelijkheid gegeven een zienswijze in te dienen over de openbaarmaking van de bijgevoegde documenten. Hij heeft niet van die mogelijkheid gebruik gemaakt.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift niet meer behandeld kan worden.

U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen. Op de website van de gemeente Zwolle www.zwolle.nl vindt u onder de knop E-loket het formulier "Bezwaar indienen". Daar treft u alle informatie aan. Voor het digitaal indienen van een bezwaarschrift heeft u een DigiD inlogcode nodig. U kunt uw bezwaarschrift ook schriftelijk indienen. Uw bezwaarschrift richt u aan de burgemeester van Zwolle, Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres en graag ook uw telefoonnummer
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- (u kunt bijvoorbeeld de datum en het kenmerk van het besluit vermelden of een kopie meesturen)
- de reden waarom u bezwaar maakt
- de datum en uw handtekening

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet

Datum 22 december 2020

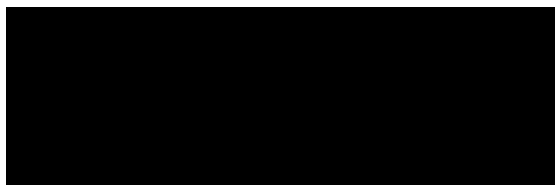
Ons kenmerk [REDACTED]

wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt dan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, locatie Zwolle vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een bezwaarschrift heeft ingediend. Het adres van de rechtbank is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Neem dan contact op met het team Juridische ondersteuning. Zij zijn telefonisch te bereiken via 14038.

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester van Zwolle,



[REDACTED]
Afdelingshoofd Fysieke Leefomgeving

Rapportage bestuurlijk toezicht

Illegale prostitutie

[REDACTED] Zwolle
03-08-2019

Kenmerk	2019344734
Ten behoeve van	De burgemeester van gemeente Zwolle, dhr. H.J. Meijer
Organisatie/afdeling	Politie eenheid Oost-Nederland, Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM)
Rapporteur	[REDACTED]
Aanbieder	[REDACTED] Operationeel Specialist C, AVIM Oost-Nederland

Juridische grond

Voor het toezicht op de naleving van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening en de aan de exploitatievergunning verbonden vergunningsvoorschriften, zijn mensenhandel gecertificeerde opsporingsambtenaren van de Nationale Politie, aangewezen als toezichthouder bedoeld in artikel 6.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Met deze rapportage wordt het bestuur van de gemeente Zwolle geïnformeerd over de bevindingen uit bestuurlijk toezicht.

I Aanleiding

Op zaterdag 03 augustus 2019 werd door de AVIM van eenheid Oost-Nederland een bestuurlijke controle gehouden op een adres waar mogelijk sprake zou zijn van het exploiteren van een seksinrichting zonder dat daar een vergunning voor is verleend.

Via een seksadvertentie onder advertentienummer [REDACTED] op de website [REDACTED] werd op telefoonnummer [REDACTED] contact gelegd met iemand die seksuele handelingen met een ander tegen betaling aanbood. Deze persoon adverteerde onder de naam [REDACTED].

Via het telefoonnummer genoemd in de advertentie, werd telefonisch een afspraak gemaakt voor een uur, tegen betaling van 150 euro. De voorloper werd tijdens het telefoongesprek in de Engelse taal te woord gestaan. [REDACTED] stuurde ons via de berichtendienst WhatsApp naar het adres, [REDACTED] te Zwolle.

Ter plaatse op de [REDACTED], is er wederom telefonisch contact gelegd. Hierop werd de voorloper naar het perceel [REDACTED] verwezen.

II Bestuurlijke controle

Het pand op de locatie bleek uit het ter plaatse ingestelde onderzoek een appartement te zijn.

Bevindingen

Dat er in het pand sprake was van prostitutie, bleek uit de aangetroffen situatie:

De deur werd bij binnenkomst geopend door een dame die in lingerie gekleed was. Zij opende de deur en liet de voorloper binnen. Na binnenkomst legitimeerde hij zich als zijnde politie.

Hierna sloten de overige collega's aan bij de controle.

De slaapkamer was ingericht als werkkamer. Wij troffen in de slaapkamer seks gerelateerde artikelen aan zoals, condooms, glijmiddel en babydoekjes naast het bed.

Foto's van de aangetroffen situatie zijn als bijlagen toegevoegd.

Tevens lag er een honkbalknuppel naast het bed. Hier is een foto van gemaakt echter was deze zodanig onscherp dat deze niet bijgevoegd is.

Bij binnenkomst in de woning bleken er twee vrouwen aanwezig te zijn. Verder hebben wij geen andere mensen in de woning aangetroffen. De woning had 1 slaapkamer die volgens de aanwezige vrouwen gedeeld werd als werkkamer voor seks afspraken.

Betrokkenen

Er waren 2 personen aanwezig tijdens de controle. Over hun aanwezigheid en betrokkenheid is het volgende bekend.

Aanwezige 1

De vrouw die seksuele handelingen aanbood met als werknaam [REDACTED] bleek te zijn:

[REDACTED] Zij legitimeerde zich met een geldig, [REDACTED] ID-kaart.

Betrokkene [REDACTED] is door collega's, [REDACTED] gehoord in de Engelse taal. Betrokkene gaf aan de Engelse taal goed te spreken en te begrijpen.

Over haar aanwezigheid op de locatie verklaarde zij:

"Ik werk al een jaar of 6 in de prostitutie, dus inderdaad vanaf mijn 18e. Ik werk niet voor een pooier, ik doe het echt voor mijzelf om geld te verdienen. Ik werk voor mijn familie. Ik heb geen relatie en ook geen kinderen. Ik heb zelf de advertentie gemaakt op [REDACTED] (betrokkene liet op haar telefoon zien dat ze zelf de advertentie opgemaakt had en deze er ook af kon halen). Ik werkte voordat ik hier kwam in een club in Ierland, in Dublin. Ik heb in het verleden ook wel in Duitsland gewerkt, in Düsseldorf. Ik werk sinds 2 dagen in dit appartement. Ik ben rechtstreeks vanaf Schiphol naar dit appartement gereden. Ik heb het adres van dit appartement gekregen via vrienden. Ik ben toen met een taxi hier naar toe gereden. De sleutel van dit appartement lag in de locker. Hoe ik wist dat de sleutel daar lag? Gewoon, dat wist ik. Ik heb dit appartement gevonden via internet. Ik weet zo niet welke site dit was. Je kijkt op internet en dan ga je op zoek en dan vindt je zoiets. Voor dit appartement moet ik samen met de prostituee in de andere kamer, die ik ken onder de naam [REDACTED] 80 euro betalen. Ik heb deze nog niet betaald. U vraagt mij hoe ik dit bedrag zou gaan betalen en aan wie? Ik heb geen idee. Ik heb geen telefoonnummer van diegene aan wie ik dit geld zou moeten betalen."

Basisregistratie personen

Volgens de Basisregistratie Personen (BRP) staan op de locatie 1 persoon ingeschreven, te weten:

[REDACTED]

Onderzoek politiesystemen

Betrokkene [REDACTED] komt vaker voor bij prostitutie gerelateerde meldingen in 2017 en 2018 op het adres [REDACTED] te Zwolle. Hierbij heeft hij verklaard dat zijn toenmalige vriendin zich prostitueerde vanuit zijn woning zonder dat hij hiervan op de hoogte was.

Het feit dat er nu wederom prostituees in zijn woning zijn aangetroffen geeft ons voldoende aanleiding om betrokkene nader te horen. Hierop is op 05 augustus 2019 een brief gestuurd naar betrokkene [REDACTED]. In deze brief verzoeken wij betrokkene te verschijnen op woensdag 14 augustus 2019, aan het Politiebureau te Zwolle voor het afleggen van een nadere verklaring.

Op woensdag 14 augustus is betrokkene [REDACTED] niet verschenen aan het Politiebureau te Zwolle. Er is nog enkele malen geprobeerd telefonisch contact te leggen met de bij ons bekende telefoonnummers die hij in het verleden heeft gebruikt. Op al deze telefoonnummers krijgen wij geen gehoor. Het is ons niet bekend of [REDACTED] een ander verblijfsadres heeft dan zijn postadres op [REDACTED] te Zwolle.

III Conclusie

Ingevolge artikel 3.4.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Zwolle is het verboden een seksinrichting te exploiteren zonder in het bezit te zijn van een vergunning van het bevoegd bestuursorgaan. Hierbij is het van belang of dit op bedrijfsmatige wijze wordt uitgevoerd. Dit hangt af van een aantal factoren. Is er personeel in dienst, dan is er zonder meer sprake van een bedrijf. Maar een individu zonder personeel kan ook een bedrijf zijn en is dan dus vergunning plichtig. Het oogmerk om (een aanvulling op) een inkomen te genereren, het aantal uren dat aan een activiteit wordt besteed, de wijze van klantenwerving (bijvoorbeeld of er wordt geadverteerd om de werkzaamheden onder de aandacht van publiek te brengen en klanten te trekken) en de organisatiegraad en de omvang van het prostitutieaanbod zijn aspecten om te bepalen of er bedrijfsmatig activiteiten worden verricht.

Voor het bepalen van de bedrijfsmatigheid van de activiteiten op de locatie zijn de volgende relevante omstandigheden geconstateerd:

- Er wordt geadverteerd door de prostituees
- Er zijn derden betrokken bij de activiteiten
- De prostituees zijn geen huurder of eigenaar van de woning
- De prostituees staan niet ingeschreven op het adres waar ze werken
- Er zijn geen inschrijvingen bij de kamer van koophandel

IV Aanbevelingen

Na de afschaffing van het bordeelverbod op 1 oktober 2000 is de vergunningsplicht ingevoerd. Het doel was om hierdoor meer zicht te krijgen op seksinrichtingen en escortbedrijven met als achterliggend doel illegaliteit, minderjarigheid en mensenhandel tegengaan, alsmede ontvlechting van criminaliteit en prostitutie. Derhalve is het noodzakelijk om effectief op te treden tegen niet vergunde exploitatie van een seksinrichting. Deze sector is moeilijk controleerbaar en kent een groot risico voor misstanden en mensenhandel.

Het in werking hebben van een seksinrichting/escortbedrijf zonder vergunning kan gevolgen hebben voor de bescherming van de positie van de prostituee, daar geen toezicht kan plaats vinden op de vrijwilligheid, minderjarigheid en het niet hebben van een verblijfstitel in samenhang met de bestrijding van mensenhandel

en gedwongen prostitutie. Er bestaat tevens geen controle op de locatie en de klanten, dit gelet op de volksgezondheid, hygiëne, brandveiligheid en eventuele criminele randverschijnselen zoals overlast in een (kinderrijke) buurt. Door het niet aanvragen van een vergunning onttrekt betrokkene zich bovendien niet alleen aan toezicht, maar ook aan verplichtingen zoals het betalen van belastingen.

Uit de bestuurlijke controle is gebleken dat op de locatie seksuele handelingen worden aangeboden en/of uitgevoerd met een ander tegen betaling zonder in het bezit te zijn van een vergunning voor een seksinrichting. Het zonder vergunning exploiteren of wijzigen van een seksinrichting of escortbedrijf is verboden op grond van artikel 3.4.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening van gemeente Zwolle. Geadviseerd wordt om adequate maatregelen te nemen om de overtreding te stoppen en voor de toekomst te voorkomen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de bestemming van het pand in relatie tot de prostitutieactiviteiten die er plaatsvinden.

V Bijlagen

- Advertentie van [REDACTED]
- Fotoblad van de locatie (onscherpe foto's)

VI Afsluiting

Graag vraag ik aandacht voor een mogelijke relatie met andere rapportages van bestuurlijk toezicht. Ten slotte verneem ik graag uw reactie op de rapportage, alsmede welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding hiervan.

Naar waarheid opgemaakt te Enschede op 15-08-2019,

[REDACTED]

[REDACTED]

Hoofdagent van Politie

Werkzaam bij de Politie eenheid Oost-Nederland, Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM).



Rapportage bestuurlijk toezicht

Kenmerk	2020110564
Ten behoeve van	De burgemeester van gemeente Zwolle, dhr. P. Snijders
Organisatie/afdeling	Politie eenheid Oost-Nederland, Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM)
Rapporteur	[REDACTED]
Aanbieder	[REDACTED] operationeel Specialist C, AVIM Oost-Nederland.

Juridische grond

Voor het toezicht op de naleving van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening en de aan de exploitatievergunning verbonden vergunningsvoorschriften, zijn mensenhandel gecertificeerde opsporingsambtenaren van de Nationale Politie, aangewezen als toezichthouder bedoeld in artikel 6.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Met deze rapportage wordt het bestuur van de gemeente Zwolle geïnformeerd over de bevindingen uit bestuurlijk toezicht.

I Aanleiding

Op dinsdag 28 januari 2020 werd door de AVIM van eenheid Oost-Nederland een bestuurlijke controle gehouden op een adres waar mogelijk sprake zou zijn van het exploiteren van een seksinrichting zonder dat daar een vergunning voor is verleend.

Via een advertentie op de website [REDACTED] werd op telefoonnummer [REDACTED] contact gelegd met iemand die seksuele handelingen met een ander tegen betaling aanbood. Deze persoon had een advertentie met de naam: [REDACTED]

Er werd een afspraak gemaakt om seks te hebben voor een uur tegen betaling van 120 euro. Via telefonische aanwijzingen moest men zich melden bij perceel [REDACTED] te Zwolle.

De afspraak werd gemaakt in de Engelse taal.

II Bestuurlijke controle

Het pand op de locatie bleek uit het ter plaatse ingestelde onderzoek een appartement te zijn.

Bevindingen

Dat er in het pand sprake was van prostitutie, bleek uit de aangetroffen situatie:

In een slaapkamer stond een 2-persoonsbed. In deze kamer stonden op een tafeltje glijmiddel en vochtige doekjes. In de afvalbak op de slaapkamer lagen gebruikte condooms.

Foto's van de aangetroffen situatie zijn als bijlagen toegevoegd.

Betrokkenen

Er was 1 personen aanwezig tijdens de controle. Over haar aanwezigheid en betrokkenheid is het volgende bekend.

Aanwezige 1

De sekswerker die seksuele handelingen aanbood met als werknaam [REDACTED] bleek te zijn:

geboren op [REDACTED] in [REDACTED] en geen adres in Nederland bekend.

Zij legitimeerde zich met een geldig [REDACTED] paspoort en heeft de [REDACTED] nationaliteit.

Paspoortnummer betreft [REDACTED]

Ik ben al zeven jaar in Nederland. Ik heb door heel Nederland gewerkt. Den Haag, Tilburg, Enschede, Arnhem, Zwolle noem maar op. Ik ben ook al vaak gecontroleerd door de politie. Jullie kunnen dit in de systemen zien. Tijdens deze controles is er niets geconstateerd door jullie. Het gaat goed met mij. Ik doe dit werk voor mijn kinderen. Zij hebben gezondheidsklachten. Ik ben even twee jaar met het werk gestopt. Jullie kunnen dit zien in de systemen.

Opmerking: in het systeem is te zien dat zij vanaf 08-03-2018 tot 23-01-2020 niet meer voorkomt.

Opmerking: wij zien dat dit nummer opgeslagen staat onder de naam [REDACTED]

Ik ben in deze woning sinds maandag. Ik ben hier met de trein gekomen vanaf Rotterdam. Ik ken de jongen van deze woning uit Rotterdam. Hij is de eigenaar van deze woning. Ik weet niet hoe hij heet. Ik heb in Rotterdam de sleutels gekregen van deze woning. Ik heb wel een telefoonnummer van hem. Dit is: [REDACTED]

Ik betaal niets voor de woning. We hebben daar in ieder geval nog niets over afgesproken. Ik weet ook niet wat de deal gaat worden. Er zijn geen andere meisjes hier. Ik heb vandaag een (1) klant gehad. Gisteren was het erg rustig. Op maandag heb ik twee (2) klanten gehad. Iedereen lijkt in de ban te zijn van het corona virus. Ik leef voor de rest in Rotterdam. Mijn kinderen leven in Roemenië. Zij leven bij mijn ouders. Ik wil dit werk nog even doen omdat ik toch mijn ouders en kinderen moet voorzien in hun levensonderhoud. Ik wil in de toekomst proberen om een vergunning te krijgen voor escort.

Opmerking:

Naast haar klantentelefoon heeft ze ook een privé telefoon. Nummer van haar privé telefoon was: [REDACTED] In de telefoon worden de volgende adressen opgeslagen aangetroffen

[REDACTED] Zwolle
[REDACTED] Zwolle
[REDACTED] Zwolle
[REDACTED] Zwolle

Kamer van Koophandel:

[REDACTED] staat niet ingeschreven bij de kamer van koophandel als sekswerker en het adres [REDACTED]

[REDACTED] te Zwolle is niet vergund door de gemeente Zwolle als seksinrichting.

Onderzoek digitale gegevens drager van [REDACTED]

Ik, rapporteur [REDACTED] heb de telefoon van [REDACTED] nagekeken. Er werden alleen klantcontacten aangetroffen maar geen signalen die konden duiden op mensenhandel.

Onderzoek politie systemen

Betrokkene [REDACTED] komt vaker voor in de politie systemen.

Op 01-04-2015 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle op de [REDACTED]

Op 23-07-2015 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle aan het [REDACTED]

Op 27-07-2015 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle aan het [REDACTED]

Op 13-07-2016 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle op de [REDACTED]

Op 08-03-2018 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle aan het [REDACTED]

Op 07-02-2020 is betrokkene gecontroleerd tijdens een prostitutie controle op de [REDACTED]

Basisregistratie personen:

Volgens de Basisregistratie Personen (BRP) staan op de locatie 1 personen ingeschreven, te weten:

[REDACTED]

Verhoor [REDACTED]

Op donderdag 12 maart 2020 werd deze verklaring telefonisch afgenomen.

Mijn naam is [REDACTED] en ik woon aan [REDACTED] in Zwolle.

U verteld mij dat u van het prostitutie controle team bent en dat u gisteren in mijn woning bent geweest aan de [REDACTED] in Zwolle. Ik hoor van u dat er daar een prostituee aan het werk was.

Ik ben hier verbaast over. Ik wist dit helemaal niet.

Ik heb mijn woning namelijk al vanaf augustus 2019 in onderhuur. Ik heb mijn woning aan een jongen verhuurd vanaf augustus 2019. Ik wil u niet vertellen aan wie, of wie deze jongen is. Ik wil namelijk geen ruzie krijgen.

Ik verblijf dus al vanaf augustus vorig jaar niet meer in mijn woning. [REDACTED]

Ik ga nu zelf wel uitzoeken wat er aan de hand is.

De woning die ik huur aan de [REDACTED] in Zwolle is van woningbouw vereniging [REDACTED]

Nogmaals, ik wist niet dat er een prostituee in mijn woning aanwezig was. Voor mij is dit de eerste keer.

Opmerking rapporteur:

Vervolgens is betrokkene [REDACTED] verteld dat er op 3 augustus 2019 en op 14 december 2017 ook al een prostituee in zijn woning is aangetroffen tijdens een controle.

Ik weet waar u het over heeft maar ik ben hier nooit over gehoord. Dit is voor mij dus de eerste keer. Ik zat toen volgens mij niet in Nederland. Meer kan ik u niet verklaren.

Onderzoek politiesystemen:

Betrokkene [REDACTED] komt vaker voor in de politie systemen.

Op 03-08-2019 en op 14-12-2017 zijn er ook al prostitutie controles geweest op het adres [REDACTED] in Zwolle. Telkens was betrokken [REDACTED] de bewoner/huurder.

Van deze controles zijn bestuurlijke rapportages opgemaakt en deze zijn verzonden naar de gemeente Zwolle.

Opvragen IP adres Wifi woning:

Door mij rapporteur [REDACTED] is met de telefoon van betrokkene [REDACTED] het IP adres van het wifi netwerk in de woning aan de [REDACTED] opgevraagd. Dit betreft IP adres: [REDACTED]

Op dit IP adres is een vordering naar [REDACTED] gestuurd met hierin de opvraag van advertenties geüpload vanaf dit IP adres.

Op 19 maart 2020 werd door [REDACTED] medegedeeld dat er vanaf dit adres 2 verschillende advertenties zijn geüpload.

III Conclusie

Ingevolge artikel 3.4 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Zwolle is het verboden een seksinrichting te exploiteren zonder in het bezit te zijn van een vergunning van het bevoegd bestuursorgaan. Hierbij is het van belang of dit op bedrijfsmatige wijze wordt uitgevoerd. Dit hangt af van een aantal factoren. Is er personeel in dienst, dan is er zonder meer sprake van een bedrijf. Maar een individu zonder personeel kan ook een bedrijf zijn en is dan dus vergunning plichtig. Het oogmerk om (een aanvulling op) een inkomen te genereren, het aantal uren dat aan een activiteit wordt besteed, de wijze van klantenwerving (bijvoorbeeld of er wordt geadverteerd om de werkzaamheden onder de aandacht van publiek te brengen en klanten te trekken) en de organisatiegraad en de omvang van het prostitutieaanbod zijn aspecten om te bepalen of er bedrijfsmatig activiteiten worden verricht.

Voor het bepalen van de bedrijfsmatigheid van de activiteiten op de locatie zijn de volgende relevante omstandigheden geconstateerd:

Er wordt geadverteerd door de sekswerker

Er zijn derden betrokken bij de activiteiten

De sekswerker is geen huurder of eigenaar van de woning

De prostituee staat niet ingeschreven op het adres waar ze werkt

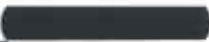
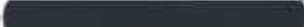
IV Aanbevelingen

Na de afschaffing van het bordeelverbod op 1 oktober 2000 is de vergunningsplicht ingevoerd. Het doel was om hierdoor meer zicht te krijgen op seksinrichtingen en escortbedrijven met als achterliggend doel illegaliteit, minderjarigheid en mensenhandel tegengaan, alsmede ontvlechting van criminaliteit en prostitutie. Derhalve is het noodzakelijk om effectief op te treden tegen onvergunde exploitatie van een seksinrichting. Deze sector is moeilijk controleerbaar en kent een groot risico voor misstanden en mensenhandel.

Het in werking hebben van een seksinrichting/escortbedrijf zonder vergunning kan gevolgen hebben voor de bescherming van de positie van de prostituee, daar geen toezicht kan plaats vinden op de onvrijwilligheid, minderjarigheid en het niet hebben van een verblijfstitel in samenhang met de bestrijding van mensenhandel en gedwongen prostitutie. Er bestaat tevens geen controle op de locatie en de klanten, dit gelet op de volksgezondheid, hygiëne, brandveiligheid en eventuele criminele randverschijnselen zoals overlast in een (kinderrijke) buurt. Door het niet aanvragen van een vergunning onttrekt betrokkene zich bovendien niet alleen aan toezicht, maar ook aan verplichtingen zoals het betalen van belastingen.

Uit de bestuurlijke controle is gebleken dat op de locatie seksuele handelingen worden aangeboden en/of uitgevoerd met een ander tegen betaling zonder in het bezit te zijn van een vergunning voor een seksinrichting. Het zonder vergunning exploiteren of wijzigen van een seksinrichting of escortbedrijf is verboden op grond van artikel 3.4 van de Algemene Plaatselijke Verordening van gemeente Zwolle. Geadviseerd wordt om adequate maatregelen te nemen om de overtreding te stoppen en voor de toekomst te voorkomen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de bestemming van het pand in relatie tot de prostitutieactiviteiten die er plaatsvinden.


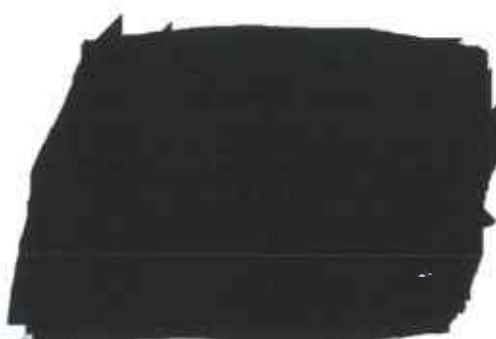
V Bijlagen

- Advertentie waarop afspraak is gemaakt, van 
- Foto's van locatie 

VI Afsluiting

Graag vraag ik aandacht voor een mogelijke relatie met andere rapportages van bestuurlijk toezicht. Tenslotte verneem ik graag uw reactie op de rapportage, alsmede welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding hiervan.

Naar waarheid opgemaakt te Zwolle op 14 maart 2020.

Brigadier
Van politie

Werkzaam bij Politie eenheid Oost-Nederland, Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM)

Publiekszaken
Fysieke Leefomgeving

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038
omgevingsvergunning@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Aantekenen en per gewone post

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] Zwolle

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Behandeld door

Datum

Onderwerp

26 september 2019

Illegale seksinrichting [Redacted]
Besluit last onder dwangsom

Geachte [Redacted]

Op zaterdag 3 augustus 2019 is in de woning op het adres [Redacted] te Zwolle een controle uitgevoerd. De controle is uitgevoerd door medewerkers van de Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de politie Oost-Nederland. Deze medewerkers zijn tevens aangewezen als toezichthouder ex. artikel 6:2 van de Algemene plaatselijke verordening Zwolle 2015 (hierna: Apv Zwolle). Bij de controle is gebleken dat in de betreffende woning een seksinrichting wordt geëxploiteerd. Voor deze seksinrichting is geen vergunning afgegeven, waardoor er sprake is van strijd met artikel 3:4, eerste lid van de Apv Zwolle.

In deze brief leest u wat er is geconstateerd en welke gevolgen dit voor u heeft.

Constatering

De controle vond plaats op 3 augustus 2019 in de woning op aan de [Redacted] te Zwolle. Op het moment van de controle was u niet in de woning aanwezig.

Tijdens de controle is gebleken dat in de woning seksuele handelingen tegen betaling werden aangeboden. Dat in de woning sprake was van prostitutie bleek uit de aangetroffen situatie in de woning en uit de tijdens de controle door de prostituees afgegeven verklaringen aan de politie.

Juridisch kader

In artikel 3:4, eerste lid van de Apv Zwolle staat dat het verboden is om zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan een seksinrichting te exploiteren.

Een seksinrichting wordt in artikel 3:1 onder c. van de Apv Zwolle omschreven als: *een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden.*

Besluit

Ons kenmerk

Datum

26 september 2019

Gelet op de eerdergenoemde constatering maak ik op dat er in de woning aan de [REDACTED] te Zwolle een seksinrichting wordt geëxploiteerd.

Het aanbieden van seksuele handelingen met een ander tegen betaling heeft een **bedrijfsmatig karakter**. Het bedrijfsmatig karakter blijkt in de eerste plaats uit het feit dat de seksafpraak in de woning adres tegen betaling is gemaakt en er door de prostituees wordt geadverteerd.

Voor deze seksinrichting is geen vergunning aan u verleend.

Overtreder

U heeft toegelaten dat er bedrijfsmatig seksuele handelingen met een ander tegen betaling in uw woning aan [REDACTED] plaatsvinden. Daarom zie ik u als degene die de seksinrichting exploiteert. Omdat u niet de vereiste vergunning heeft, heeft u artikel 3:4, eerste lid van de Apv Zwolle overtreden. U hebt niet van de gelegenheid gebruik gemaakt om een verklaring af te leggen bij de politie.

Zienswijze

Per brief van 6 september 2019 bent u in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op mijn voornemen (om een last onder dwangsom aan u op te leggen) naar voren te brengen. Daarvan heeft u geen gebruik gemaakt.

Besluit

Tegen de geconstateerde overtreding ben ik gehouden om handhavend op te treden, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Bijzondere omstandigheden acht ik niet aanwezig.

Ik gelast u daarom om **binnen één dag na dagtekening van deze brief** de geconstateerde overtreding te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden. Dit onder oplegging van een dwangsom van € 500,- per dag (met een maximum van € 7 500,-) dat u in strijd handelt of laten handelen met artikel 3:4, eerste lid van de Apv Zwolle. Deze bevoegdheid ontleen ik aan artikel 125 Gemeentewet in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Iedere keer dat de overtreding opnieuw wordt geconstateerd, verbeurt u de genoemde dwangsom. Dat wil zeggen dat u iedere keer van rechtswege een bedrag van € 500,- aan de gemeente Zwolle verschuldigd bent. Als een dwangsom verbeurt, zal ik tot invordering van het bedrag overgaan en zal een invorderingsbeschikking naar u toegezonden worden

Onder het (laten) beëindigen en beëindigd (laten) houden van de overtreding versta ik dat u vanuit de woning [REDACTED] te Zwolle geen seksinrichting meer exploiteert en/of laat exploiteren door ervoor te zorgen dat:

- in de woning aan [REDACTED] of op enig ander adres in Zwolle geen bedrijfsmatige seksuele handelingen meer worden verricht en
- u geen toegang meer verleent aan personen die seksuele handelingen tegen betaling willen aanbieden vanuit de woning aan de [REDACTED] of enig ander adres in Zwolle.



Ons kenmerk

Datum

[REDACTED]
26 september 2019

Omdat u – door bovenstaande maatregelen te treffen – onmiddellijk herhaling van de geconstateerde overtreding kunt voorkomen, is een zeer korte begunstigingstermijn aan u gegund. Na het verstrijken van de begunstigingstermijn wordt gecontroleerd of u de exploitatie van de seksinrichting heeft beëindigd of laten beëindigen.

Bestemmingsplan

Ten overvloede deel ik u nog mee dat het geldende bestemmingsplan het exploiteren van een seksinrichting in uw woning óók niet toestaat en dat burgemeester en wethouders ook daartegen handhavend kunnen optreden.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt dan een bezwaarschrift sturen. Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift niet meer behandeld kan worden.

Hoe maakt u bezwaar?

U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen. Op de website van de gemeente Zwolle www.zwolle.nl vindt u onder de knop E-loket het formulier "Bezwaar indienen". Daar treft u alle informatie aan. Voor het digitaal indienen van een bezwaarschrift heeft u een DigiD inlogcode nodig.

U kunt uw bezwaarschrift ook schriftelijk indienen. Uw bezwaarschrift richt u aan de burgemeester. Het adres is Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres en graag ook uw telefoonnummer
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- (u kunt bijvoorbeeld de datum en het kenmerk van het besluit vermelden of een kopie meesturen)
- de reden waarom u bezwaar maakt
- de datum en uw handtekening

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt dan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een bezwaarschrift heeft ingediend. Het adres van de rechtbank is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Besluit

Ons kenmerk

[REDACTED]

Datum

26 september 2019

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]

[REDACTED] is bereikbaar via het algemene telefoonnummer (14038) van de gemeente Zwolle

of per e-mail via [REDACTED]

[REDACTED]
sectiehoofd afdeling Fysieke Leefomgeving



Fysieke Leefomgeving

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Stadskantoor
Lubeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
14038
zwolle.nl**Aangetekend en per gewone post**[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] Zwolle

www.zwolle.nl

Uw kenmerk

Ons kenmerk [Redacted]

Behandeld door Team Juridische Ondersteuning

Datum 11 september 2020

Onderwerp Besluit invordering dwangsom overtreding artikel 3:4 Apv
Zwolle

Geachte heer [Redacted]

Op dinsdag 28 januari 2020, is vastgesteld dat u heeft gehandeld in strijd met een aan u opgelegde last onder dwangsom. Daarmee is de dwangsom verbeurd. Deze brief gaat over de inning van de dwangsom.

Opgelegde dwangsom

Bij brief van 26 september 2019, hebben wij u een last onder dwangsom opgelegd van € 500,- per dag waarop de overtreding van artikel 3:4 van de Algemene plaatselijke verordening Zwolle 2015 (hierna: de Apv Zwolle) voortduurt met een maximum van € 7.500,-. Dit besluit is genomen in verband met een overtreding die is vastgesteld op 3 augustus 2019.

Constatering

Op dinsdag 28 januari 2020 is door de Afdeling Vreemdelingen, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de politie een controle uitgevoerd op het adres aan de [Redacted] in Zwolle. Via een advertentie op het internet is een afspraak gemaakt om seks te hebben tegen betaling. Hierbij is een telefonische aanwijzing gegeven dat men zich moest melden op bovengenoemd adres.

Ter plaatse is een sekswerker aangetroffen (dezelfde persoon als in de advertentie). Zij verklaarde dat zij al een aantal jaren in Nederland verblijft en dit werk op verschillende plaatsen in Nederland uitvoert. Zij verbleef sinds maandag 27 januari 2020 in de woning en is hier niet woonachtig. Zij verklaarde de bewoner van de woning te kennen. In de slaapkamer van de woning stond een tweepersoons bed. Op een tafeltje in deze kamer zijn glijmiddel en vochtige doekjes aangetroffen. In de afvalbak naast het bed lagen gebruikte condooms.

Ook is vastgesteld dat er vanaf het IP-adres van het wifinetwerk in uw woning twee advertenties zijn geüpload op websites van [Redacted] (aanbieders van erotische marktplaatsen zoals [Redacted]).

Ons kenmerk 132667-2019
Datum 11 september 2020

Ten tijde van deze controle stond u in de Basisregistratie personen als enige bewoner van dit adres ingeschreven.

Op 12 maart 2020 hebt u telefonisch een verklaring over deze bevindingen afgegeven. U hebt aangegeven dat u niet van de situatie op de hoogte was. U verhuurt de woning sinds augustus 2019 onder aan iemand anders, maar u wilt niet zeggen wie. U verblijft zelf op een andere locatie in Zwolle.

Op basis van bovengenoemde bevindingen concludeer ik dat u opnieuw hebt toegelaten dat er bedrijfsmatig tegen betaling seksuele handelingen met een ander in uw woning aan [REDACTED] plaatsvonden. Dit betekent dat u niet hebt voldaan aan het besluit van 26 september 2019. Uw verklaring dat u hierbij niet betrokken bent geweest acht ik niet geloofwaardig, gelet op bovengenoemde bevindingen van de politie en het feit dat u antecedenten hebt ten aanzien van overtreding van aan prostitutie gerelateerde regelgeving, waaronder de feiten die hebben geleid tot het (onherroepelijke) dwangsombesluit van 26 september jongstleden.

Verbeuring en inning

Doordat de overtreding nu opnieuw is geconstateerd bent u nu van rechtswege € 500,- verschuldigd aan de gemeente Zwolle. Dit heet het verbeuren van een dwangsom.

Doeltreffende handhaving vraagt om uitvoering van een opgelegde sanctie. Dat betekent dat een verbeurde dwangsom ook wordt geïnd. Ik kan hier alleen van afzien als er sprake is van bijzondere omstandigheden. Voor zover bij mij bekend, is hiervan geen sprake. Ik heb u nog wel in de gelegenheid gesteld om, binnen twee weken, uw zienswijze te geven op mijn voornemen tot invordering. Deze brief heb ik op 31 juli jl. naar u gezonden. Ik heb echter geen zienswijze van u ontvangen. De verbeurde dwangsom wordt ingevorderd op grond van artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht.

Betaling

U bent verplicht het bedrag van € 500,- binnen zes weken na verzenddatum of uitreiking van deze brief te voldoen. Dit doet u door dit bedrag over te maken op bankrekening IBAN: NL02 BNGH 028.50.36.467 BIC: BNGHNL2G ten name van de gemeente Zwolle. Vermeld hierbij het debiteurennummer [REDACTED]

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt dan een bezwaarschrift sturen. Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift niet meer behandeld kan worden.

Ons kenmerk

Datum

[REDACTED]
11 september 2020**Hoe maakt u bezwaar?**

U kunt uw bezwaarschrift digitaal indienen. Op de website van de gemeente Zwolle www.zwolle.nl vindt u onder de knop E-loket het formulier "Bezwaar indienen". Daar treft u alle informatie aan. Voor het digitaal indienen van een bezwaarschrift heeft u een DigiD inlogcode nodig.

U kunt uw bezwaarschrift ook schriftelijk indienen. Uw bezwaarschrift richt u aan de burgemeester. Het adres is Postbus 10007, 8000 GA Zwolle.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres en graag ook uw telefoonnummer
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- (u kunt bijvoorbeeld de datum en het kenmerk van het besluit vermelden of een kopie meesturen)
- de reden waarom u bezwaar maakt
- de datum en uw handtekening

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt dan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een bezwaarschrift heeft ingediend. Het adres van de rechtbank is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]
[REDACTED] is bereikbaar via het algemene telefoonnummer (14038) van de gemeente Zwolle.

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Zwolle,



sectiehoofd afdeling Fysieke Leefomgeving